

Lovforslaget indfører ikke en forøget ret til videreanvendelse i forhold til, hvad der gælder i dag, men indeholder en række tiltag, der kan forventes at føre til forøget videreanvendelse af offentlige dokumenter og datasamlinger i den private sektor, jf. nedenfor. Afhængig af forøgelsen i videreanvendelsen af offentlige myndigheders dokumenter og datasamlinger vil der kunne være afledte økonomiske gevinster for den offentlige sektor i form af forøgede skatteindtægter som følge af højere vækst i private virksomheder, der bygger på videreanvendelse af offentlige informationer.

## 2. Administrative og økonomiske konsekvenser for erhvervslivet

Europa-Kommissionen fik i 2000 udført en analyse af et privat analysefirma, PIRA, med henblik på at estimere det økonomiske potentiale ved øget videreanvendelse af offentlig information i EU, den såkaldte PIRA-rapport. Rapporten skelner mellem offentlige investeringer i offentlig information, og merværdien der tilføres af andre brugere i økonomien som helhed. PIRA anslog investeringerne i offentlig dataproduktion i EU til €9,5 mia. pr. år og den økonomiske værdi som følge heraf til €68 mia. pr. år eller ca. 1% af EU-landenes BNP.

Værdien er hovedsagelig knyttet til forskellige former for registerdata, herunder især geografiske data. Hertil kommer, at værdien af den offentlige sektors informationer vurderes at være langt større i USA, hvor informationsindustrien er 3-5 gange større end i EU trods et tilsvarende BNP, bl.a. som følge af et investeringsniveau på €19 mia. pr. år i offentlig information, men frem for alt på grund af en generelt nemmere adgang til videreanvendelse af offentlige myndigheders data, højere kvalitet for data og generelt billigere priser på data, end det er tilfældet i EU. Vurderingen er, at værdien af offentlige myndigheders informationer i EU potentielt kan blive væsentligt større end ovennævnte 1% af BNP.

Rapporten vurderer, at en forudsætning for at realisere de økonomiske værdier er en prispolitik, der sikrer, at offentlig information er så billig som mulig, idet dette vil øge videreanvendelsen og dermed bidrage væsentligt til væksten i samfundet på længere sigt. Der kan således være tale om store potentielle økonomiske gevinster for erhvervslivet og samfundsøkonomien som helhed ved en større anvendelse af offentlige informationer.

Rapporten fastslår endvidere, at høje priser for salg af offentlig information kan virke imod hensigten. Der peges således på, at offentlige myndigheders salg

af data ofte kan være økonomisk uhensigtsmæssig for samfundsøkonomien, da det opkrævede provenu i offentlige myndigheder vil modsvares af lavere vækst i den private sektor. Det kan tilmed være økonomisk uhensigtsmæssigt i forhold til den offentlige sektors indtægter, da skatteværdien af erhvervslivets værdiskabelse vil kunne overgå provenutabet ved lavere priser. Dette vurderes dog generelt ikke at være tilfældet i Danmark, da gebyrfastsættelsen med de eksisterende regler stiller data til rådighed relativt billigt til private virksomheder.

Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling har ikke foretaget skøn over, hvor stor en del af den potentielle økonomiske værdi ved videreanvendelse af offentlige data, der i dag er indfriet i den private sektor. Det vurderes dog, at erhvervslivets forudsætninger for at realisere den økonomiske værdi af offentlige informationer allerede i dag i udstrakt grad er til stede som følge af de eksisterende danske regler for gebyrfastsættelse, som lovforslaget viderefører uændret.

Det skal endvidere nævnes, at forudsætningen for, at billiggørelse af data fører til en tilsvarende vækst i erhvervslivet, er, at de offentlige myndigheder ikke behøver øgede skatteindtægter andetsteds fra for at dække tabte indtægter på salg af data, da dette ellers vil kunne have en dæmpende effekt på væksten i erhvervslivet. Fordelene ved lavere prissætning af data skal derfor opvejes mod behovet for alternative skatteindtægter, såfremt man havde sænket priserne yderligere i forhold til i dag.

På den baggrund viderefører lovforslaget de eksisterende regler og praksis for prissætning af data, der generelt sikrer data på billige vilkår til den private sektor. Det bemærkes endvidere, at prissætningen ligger væsentligt under den ramme, som direktivet åbner mulighed for.

Det bemærkes, at lovforslaget ikke indeholder en pligt for offentlige myndigheder til at stille data til rådighed for videreanvendelse, hvilket ville være en forudsætning for at indfri det fulde potentiale for erhvervslivet ved videreanvendelse af offentlige data (forudsat at pligten gjaldt al offentlig virksomhed, prissat til distributionsomkostningerne).

På trods af at der ikke med dette lovforslag indføres en udvidet ret til videreanvendelse af dokumenter og datasamlinger, forventes det at kunne medføre en forøgelse af videreanvendelsen blandt private virksomheder. Dette skyldes, at der med lovforslaget indføres en række generelle rammebetingelser for videreanvendelse af offentlig information, herunder et generelt prisloft, samt klarere regler om forbud mod diskrimi-