

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Baggrunden for lovforslaget

Formålet med lovforslaget er at sikre, at der fortsat sker en tilpasning af forbrændingskapaciteten i forhold til de regionale affaldsmængder.

Ifølge varmeforsyningslovens § 4, stk. 1, skal kommunalbestyrelsen godkende projekter for etablering af nye kollektive varmeforsyningsanlæg og udførelsen af større ændringer i eksisterende anlæg.

Hidtil har Energistyrelsen efter varmeforsyningslovens § 4, stk. 2, og § 5 samt § 9 i bekendtgørelse om varmeplanlægning og godkendelse af anlægsprojekter for kollektive varmeforsyningsanlæg (projektbekendtgørelsen) skullet have projekter for nye affaldsforbrændingsanlæg eller udbygning af eksisterende affaldsforbrændingsanlæg til samtykke. Bemyndigelsen til reguleringen i projektbekendtgørelsens § 9 findes i varmeforsyningslovens § 4, stk. 2 og § 5, og er givet til miljø- og energiministeren. Kommunalbestyrelsen har hidtil sendt projektforslag om affaldsforbrændingsanlæg til Energistyrelsen, som har kunne meddele kommunalbestyrelsen, at godkendelsen forudsætter styrelsens forudgående samtykke, herunder at nærmere af Energistyrelsen fastsatte vilkår skal lægges til grund for eller indgå i kommunalbestyrelsens projektgodkendelse. Energistyrelsens almindelige praksis har været at indkalde projektforslag om nye affaldsforbrændingsanlæg eller udvidelser af eksisterende affaldsforbrændingsanlæg. Efter ressortændringen i 2001, hvor energiområdet blev overført til Økonomi- og Erhvervsministeriet, har Energistyrelsen fortsat konsulteret Miljøstyrelsen om det i projektforslaget forudsatte affaldsgrundlag var tilstede, sådan som det skete før ressortændringen.

Energistyrelsen ophæver pr. 1. juli 2005 projektbekendtgørelsens § 9, jf. bekendtgørelse nr. 1210 af 9. december 2004. Ændringen betyder, at projekter om etablering af nye affaldsforbrændingsanlæg eller ændring af eksisterende affaldsforbrændingsanlæg nu ikke længere skal vurderes af Energistyrelsen – og dermed Miljøstyrelsen – men alene behandles af kom-

munalbestyrelsen i den kommune, hvor anlægget er beliggende. Ændringen skyldes, at Rigsrevisionen har påpeget, at det er uklart, om kommunen eller Energistyrelsen er den kompetente myndighed på området.

Ændringen i projektbekendtgørelsen betyder, at Energistyrelsen ikke længere skal have projektforslag for affaldsforbrændingsanlæg til samtykke, og at det dermed fremover alene er kommunalbestyrelserne, som skal koordinere kapacitet og behov. For affaldsforbrændingsanlæg er der dog fortsat behov for en nationalt koordinerende myndighed, som sikrer, at affaldsmængde og forbrændingskapaciteten afstemmes, således at der er sikkerhed for, at der er tilstrækkeligt affald til stede i området, før det godkendes at opføre et nyt affaldsforbrændingsanlæg eller udvide et eksisterende affaldsforbrændingsanlæg. Det er formålet med lovforslaget, at denne koordinering fortsat skal ske nationalt. Hvis ikke det påses, vil der være risiko for, at to kommuner hver for sig vil kunne godkende projekter, der er baseret på forbrænding af det samme affald. Resultatet vil være fejlinvesteringer med samfundsøkonomiske tab og udgifter for borgere og virksomheder til følge, idet borgere og virksomheder via gebyrer må betale de forøgede udgifter, der vil være en konsekvens af fejlinvesteringerne. Alternativt vil det manglende danske affaldsgrundlag skulle erstattes af store mængder systematisk importeret affald. Dette vil kunne svække målsætningen i regeringens Affaldsstrategi 2005-2008 om, at forbrændingskapaciteten alene tilpasses det helt nødvendige behov og dermed også svække den brede opbakning, der hidtil har været til affaldsforbrænding i Danmark.

Lovforslaget skal forhindre, at der opstår et reguleringsmæssigt tomrum efter Energistyrelsens ophævelse af § 9 i projektbekendtgørelsen. Regeringen har lovet Folketinget en redegørelse om organiseringen af affaldssektoren. Redegørelsen vil rumme forslag til principper for den fremtidige regulering af affaldsforbrændingsanlæggene. Hvis der efter en debat i Folketinget om den fremtidige regulering af sektoren ønskes en ændret regulering af forbrændingsområdet, vil der tidligst kunne fremsættes lovforslag, som gen-