

257-277). De fælles bestemmelser (art. III-257-264) indeholder enkelte nydannelser.

Det understreges i art. III-257, stk. 1, at samarbejdet om et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed ikke blot skal respektere borgernes grundlæggende rettigheder, men også medlemslandenes forskellige retstraditioner og retssystemer. Dernæst beskriver art. III-257 samarbejdets overordnede formål i tre delområder.

De tre delområder i samarbejdet om retlige og indre anliggender

- Et område uden indre grænsekontrol med en fælles politik for asyl, indvandring og den ydre grænsekontrol, der bygger på solidaritet mellem medlemslandene, og som er retfærdig over for tredjelandsstatsborgere.
- Et område med et højt sikkerhedsniveau ved hjælp af et samarbejde om forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet, bl.a. ved operativt samarbejde og gensidig anerkendelse.
- Et område med let adgang til domstolene, navnlig på grundlag af et princip om gensidig anerkendelse af afgørelser i civilretlige sager.

Der er tale om en klarere, mere samlet beskrivelse af de mål, EU allerede i dag forfølger inden for samarbejdet om retlige og indre anliggender. Formuleringen om solidaritet mellem medlemslandene som grundlag for den fælles politik for asyl, indvandring og ydre grænsekontrol er ny. Det samme er fremhævelsen af, at den fælles politik skal være retfærdig over for tredjelandsstatsborgere. Formuleringerne er ikke udtryk for nye mål eller betingelser, men snarere en bekræftelse af allerede gældende værdier.

Det samme gælder i forhold til princippet om gensidig anerkendelse, der som noget nyt traktatfæstes. Princippet, der både vil gælde inden for det strafferetlige og civilretlige område, skal udmøntes i konkrete retsakter. Allerede i dag har EU vedtaget flere regelsæt om gensidig anerkendelse, f.eks. om konkurs (civilret) og udlevering (strafferet).

Der indføres et nyt retsgrundlag med henblik på en objektiv og upartisk evalueringsmekanisme i forhold til medlemslandenes gennemførelse

af EU's politikker inden for området med frihed, sikkerhed og retfærdighed, især for at fremme princippet om gensidig anerkendelse. Europa-Parlamentet og de nationale parlamenter underrettes om evalueringerne. Se art. III-260.

Den gældende regel om, at samarbejdet om retlige og indre anliggender ikke er til hinder for, at medlemslandene kan udøve deres beføjelser med hensyn til opretholdelse af lov og orden og beskyttelse af statens indre sikkerhed, videreføres uændret. Se art. III-262.

Det gældende retsgrundlag i EF-traktaten om foranstaltninger med henblik på administrativt samarbejde mellem medlemslandene inden for grænsekontrol, asyl, indvandring, og civilret udvides til at omfatte hele området med frihed, sikkerhed og retfærdighed. Forfatningstraktaten giver en gruppe af medlemslande (min. ¼ af medlemslandene) mulighed for at være initiativtager til sådanne retsakter, jf. art. III-264.

7.2 Grænsekontrol, asyl og indvandring

Forfatningstraktatens bestemmelser om grænsekontrol, asyl og indvandring (art. III-265-268) er i vid udstrækning en traktatmæssig tydeliggørelse af mål og planer, som Det Europæiske Råd allerede har udstukket inden for den gældende traktats rammer. Der forekommer ikke væsentlige indholdsmæssige ændringer af selve politikområdet. Forfatningstraktaten indebærer en effektivisering af beslutningsprocessen og en vis styrkelse af domstolskontrollen.

Målene for samarbejdet om grænsekontrol, asyl og indvandring omfatter blandt andet

- Effektiv overvågning og personkontrol ved indrejse i EU (de ydre grænser).
- Personers rejse mellem medlemslandene uden kontrol (de indre grænser).
- En fælles politik for asyl og anden international beskyttelse.
- En fælles indvandringspolitik, der bl.a. skal forebygge og bekæmpe ulovlig indvandring.
- Udsendelse og repatriering af personer med ulovligt ophold.
- Bekæmpelse af menneskehandel, især med kvinder og børn.
- Fremme og støtte af medlemslandenes integrationsindsatser.