

foretages en konkret vurdering af, om den påtænkte handling på grund af handlingens omfang eller virkninger bedre kan nås gennem handling på EU-plan snarere end af medlemslandene. EU skal med andre ord kun handle, hvis målene ikke ellers kan nås eller bedre kan nås derved. Det skal samtidig sikres, at EU's handling i form og indhold ikke går videre end nødvendigt for at nå forfatningens mål.

Af art. I-11 fremgår, at nærhedsprincippet af EU's institutioner skal udøves i overensstemmelse med den protokol om anvendelse af nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet, som er knyttet til forfatningstraktaten. Protokollen træder i stedet for en tilsvarende protokol knyttet til Amsterdam-traktaten. Den er formuleret med henblik på at tage højde for de ændringer på EU's lovgivningsmæssige områder, som følger af forfatningstraktaten, herunder styrkelsen af de nationale parlamenters rolle.

5.3 Kontrolbeføjelsen for nationale parlamenter

Som noget nyt får de nationale parlamenter en kontrolbeføjelse i forhold til overholdelsen af nærhedsprincippet, når der er tale om konkrete lovgivningsinitiativer. Nationale parlamenter kan således fremsætte en begrundet udtalelse om, at et udkast til EU-lovgivning ikke er i overensstemmelse med nærhedsprincippet. Som noget nyt får medlemslandenes nationale parlamenter også en rolle i forhold til domstolskontrollen med overholdelsen af nærhedsprincippet. Det fremgår af protokollen om anvendelse af nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet, at et medlemsland kan anlægge sag ved EU-Domstolen, herunder på vegne af et nationalt parlament, for at få annulleret en EU-retsakt, der er i strid med nærhedsprincippet.

Allerede inden Kommissionen fremsætter et forslag til EU-lovgivning, skal omfattende konsultationer gennemføres for at sikre, at et påtænkt forslag vil være i overensstemmelse med nærhedsprincippet. Alle udkast til EU-lovgivning på områder, hvor EU ikke har enekompetence, skal begrundes i forhold til nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet. Begrundelsen for, at EU's mål bedre kan nås gennem handling på EU-plan, skal underbygges af kvalitative og om muligt kvantitative indikatorer. De nationale parlamenter vil således have et grund-

lag for at foretage vurderingen af, hvorvidt nærhedsprincippet er overholdt.

Institutionerne og eventuelt den gruppe af medlemslande, der har fremsat et udkast til EU-lovgivning, er forpligtet til at tage hensyn til eventuelle begrundede udtalelser fra de nationale parlamenter om, at udkastet ikke er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Såfremt et tilstrækkeligt stort antal af medlemslandenes nationale parlamenter finder, at et udkast ikke er i overensstemmelse med nærhedsprincippet, vil udkastet som noget nyt skulle tages op til fornyet overvejelse. Det vil være tilfældet, hvis mindst af de nationale parlamenters stemmer er af den opfattelse. Hvert nationalt parlament er i denne sammenhæng tildelt to stemmer for at tage højde for de medlemslande, der har et parlament med to kamre. Er der tale om et udkast til EU-lovgivning vedrørende retligt samarbejde i straffesager og politisamarbejde, herunder administrativt samarbejde mellem medlemslandenes myndigheder, er kravet $\frac{1}{4}$ af de nationale parlamenters stemmer. Efter den fornyede overvejelse beslutter den initiativtagende institution eller gruppe af lande, hvorvidt udkastet skal opretholdes, ændres eller trækkes tilbage. Beslutningen skal begrundes.

For at give medlemslandenes nationale parlamenter mulighed for løbende at følge nærhedsprincippets anvendelse skal Kommissionen hvert år udarbejde og for de nationale parlamenter forelægge en rapport herom. Rapporten forelægges også Det Europæiske Råd, Europa-Parlamentet og Rådet.

5.4 Interparlamentarisk samarbejde

Protokollen om de nationale parlamenters rolle i EU indeholder endvidere bestemmelser om, at Europa-Parlamentet og medlemslandenes nationale parlamenter i fællesskab skal tilrettelægge og fremme et effektivt og regelmæssigt interparlamentarisk samarbejde inden for EU.

I tilknytning hertil videreføres i udvidet form bestemmelserne fra den eksisterende protokol om, at en konference af parlamentariske organer med ansvar for EU-anliggender (i den eksisterende protokol benævnt COSAC) kan forelægge Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen ethvert bidrag, som den finder hensigtsmæssigt.

Konferencen skal endvidere fremme udveksling af oplysninger og bedste praksis mellem medlemslandenes nationale parlamenter og