

delse skulle ske direkte til medlemslandenes nationale parlamenter og således uden regeringernes mellemkomst.

Protokollen er formuleret ud fra et ønske om i højere grad at inddrage de nationale parlamenter i EU's aktiviteter og om at øge deres muligheder for at give udtryk for deres synspunkter. Det gælder både i forhold til udkast til EU-lovgivning og andre spørgsmål, der kan være af særlig interesse for de nationale parlamenter.

Kommissionen er med henblik herpå forpligtet til at sende alle sine høringsdokumenter (grøn- og hvidbøger samt meddelelser) direkte til medlemslandenes nationale parlamenter. Det skal ske, så snart dokumenterne er offentliggjort.

Kommissionen skal endvidere til de nationale parlamenter fremsende det årlige lovgivningsprogram og alle andre instrumenter vedrørende programmering af lovgivning eller politikstrategi. Fremsendelsen skal ske samtidig med, at fremsendelse sker til Europa-Parlamentet og Rådet.

Udkast til EU-lovgivning skal fremsendes til medlemslandenes nationale parlamenter samtidig med, at de forelægges Europa-Parlamentet og Rådet. Det gælder såvel forslag fra Kommissionen som initiativer fra en gruppe medlemslande, initiativer fra Europa-Parlamentet, anmodninger fra EU-Domstolen og anmodninger fra Den Europæiske Centralbank og anmodninger fra Den Europæiske Investeringsbank, der tager sigte på vedtagelsen af EU-lovgivning.

Forpligtelsen til at informere medlemslandenes nationale parlamenter om udkast til EU-lovgivning skal desuden ses i sammenhæng med den kontrolbeføjelse, som protokollen om anvendelse af nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet tildeler medlemslandenes nationale parlamenter. Protokollen indeholder bestemmelser om, hvordan et nationalt parlament kan gøre indsigelse mod et udkast, som det ikke finder er i overensstemmelse med nærhedsprincippet. Den indeholder samtidig bestemmelser om, hvilke konsekvenser en sådan indsigelse har. Kontrolbeføjelsen gennemgås nedenfor.

Der skal gå mindst seks uger fra et udkast til EU-lovgivning er stillet til rådighed for de nationale parlamenter på EU's officielle sprog til det tidspunkt, hvor det sættes på Rådets foreløbige dagsorden med henblik på vedtagelse. Der vil desuden skulle gå 10 dage fra det tidspunkt, hvor et udkast til EU-lovgivning optages på Rådets

foreløbige dagsorden, til Rådets vedtagelse af en holdning. Disse tidsfrister kan kun fraviges i tilfælde af en sags hastende karakter, som skal begrundes i retsakten eller Rådets holdning.

Tidsfristerne sikrer, at de nationale parlamenter har reel mulighed for at udøve beføjelsen til at kontrollere, om udkastet er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Endelig skal Rådets dagsordener og resultaterne af Rådets samlinger, herunder protokollerne fra de samlinger, hvor Rådet har drøftet udkast til EU-lovgivning, fremsendes direkte til de nationale parlamenter. Fremsendelsen skal ske samtidig med fremsendelsen til medlemslandenes regeringer.

5.2 Nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet

Allerede i art. I-11 slås det fast, at nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet skal respekteres. Principperne om nærhed og proportionalitet er grundlæggende i forbindelse med udøvelsen af EU's beføjelser, når EU overvejer handling inden for et politikområde, hvor kompetencen er delt mellem EU og medlemslandene. Kompetencefordelingen er beskrevet i kapitel 3.

Nærhedsprincippet

- Gælder for de områder, hvor EU og medlemslandene deler kompetence.
- Er en rettesnor for, om en handling skal gennemføres på EU-niveau eller af medlemslandene selv.
- Bestemmer, at EU kun skal handle i de tilfælde hvor et EU-tiltag gør større nytte, end hvis medlemslandene handlede alene eller hver for sig.
- Indebærer, at hvis et mål kan opnås lige så godt på nationalt eller regionalt niveau, så skal det overlades til medlemslandene selv at handle.

Proportionalitetsprincippet

- Betyder, at indholdet og formen for EU's handling ikke må gå videre end nødvendigt.

Nærhedsprincippet indebærer, at der i hvert enkelt tilfælde, hvor EU overvejer handling, skal