

dres uden dansk samtykke og bevares derfor, så længe Danmark ønsker det. Danmark tilkendegav i Edinburgh, at vi ikke ville forhindre de andre lande i at udvikle samarbejdet på de områder, hvor vi har forbehold.

Forbeholdene er fastholdt i den nye traktat. Samtidig er der i traktaten skabt mulighed for, at Danmarks forbehold vedrørende EU-samarbejdet om retlige og indre anliggender kan ændres, såfremt det godkendes ved en folkeafstemning. Det betyder i givet fald, at Danmark fra sag til sag tager stilling til deltagelse i samarbejdet på dette område.

Det er helt afgørende, at dansk EU-politik også på disse områder hviler på det nødvendige folkelige fundament. En ændring af Danmarks særlige stilling kan kun ske ved senere, særskilt folkeafstemning.«

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Lovforslagets § 1, stk. 1, indeholder Folketingets samtykke i henhold til grundlovens § 19 til Danmarks ratifikation af traktat om en forfatning for Europa med tilknyttede protokoller og erklæringer. Der henvises i øvrigt til pkt. 1 i de almindelige bemærkninger ovenfor.

Den politiske aftale mellem en række partier, som er omtalt i de almindelige bemærkninger i afsnit 5, fastlægger, »at lovforslaget i forbindelse med Danmarks ratifikation af traktaten skal indeholde en bestemmelse om, at Folketinget i alle tilfælde skal give samtykke til benyttelse af muligheden for at overgå til kvalificeret flertal eller til den almindelige lovgivningsprocedure«. Det drejer sig om følgende artikler i forfatningstraktaten: I-40, stk. 7, jf. III-300, stk. 3, I-55, stk. 4, III-210, stk. 3, III-234, stk. 2, III-269, stk. 3, III-422 og IV-444. Den foreslåede nye § 1, stk. 2, skal ses på baggrund af denne enighed.

Til § 2

Ordlyden af § 2 foreslås teknisk justeret i forhold til den gældende tiltrædelseslov således, at de overladte beføjelser fremover udøves af »Den Europæiske Unions institutioner« i stedet for af »De Europæiske Fællesskabers institutioner«.

Udtrykket »Den Europæiske Unions institutioner« omfatter også Det Europæiske Atomenergifællesskabs institutioner. Traktaten om Det Europæiske Atomenergifællesskab er ved forfatningstraktatens protokol nr. 36 ændret, således at det fremover er EU-institutionerne, der varetager samarbejdet også inden for Euratom-traktaten.

Om grundlovens krav om at overladelse af beføjelser alene kan ske »i nærmere bestemt omfang« henvises til pkt. 4 i de almindelige bemærkninger.

Til § 3

Da Den Europæiske Union efter forfatningstraktaten bl.a. afløser Det Europæiske Fællesskab, er bestemmelsen i § 3 ajourført i forhold til den nugældende tiltrædelseslov, således at henvisningen til fællesskabsretten er ændret til en henvisning til EU-retten. Umiddelbart anvendelige traktatbestemmelser vil fortsat vedrøre det hidtidige søjle 1-samarbejde og Euratom-traktaten. Det følger af lovforslagets § 4, nr. 1, at traktatbestemmelser, der er omfattet af euroforbeholdet og det retlige forbehold, ikke sættes i kraft i Danmark, uanset om bestemmelserne efter EU-retten anses for at være umiddelbart anvendelige i medlemsstaternes retsorden.

Til § 4

Forfatningstraktatens forenkling af EU's traktatgrundlag indebærer, at den efterhånden lange liste af traktater m.v., som er opregnet i den nugældende tiltrædelseslovs § 4, kan reduceres til blot to traktater, nemlig forfatningstraktaten og Euratom-traktaten.

Traktat om en forfatning for Europa optages i § 4, nr. 1, med undtagelse af de bestemmelser, der er omfattet af det retlige forbehold og euroforbeholdet. Når disse to forbehold er udtrykkeligt nævnt, skyldes det, at de indebærer, at Danmark ikke er omfattet af en række nærmere angivne bestemmelser i forfatningstraktaten, jf. protokol nr. 14 om visse bestemmelser vedrørende Danmark med hensyn til Den Økonomiske og Monetære Union og protokol nr. 20 om Danmarks stilling.

Det retlige forbehold omfatter ikke bestemmelser i del III, afsnit III, kapitel IV, om et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed for så vidt angår udpegning af de tredjelande, hvis borgere skal være i besiddelse af visum ved passage af EU-landenes ydre grænser, eller foranstaltninger vedrørende en ensartet udformning af visa. Danmark har været omfattet af samarbejdet herom siden Maastricht-traktatens ikrafttræden. Denne del af det pågældende kapitel er derfor ikke undtaget fra § 4, nr. 1.

Forfatningstraktatens artikel IV-438, stk. 3, fastslår, at retsakter, der er vedtaget af EU's institutioner inden forfatningstraktatens ikrafttræden, fortsat vil være gældende og bevare deres retsvirkninger. Disse retsakter kan indeholde umiddelbart anvendelige bestemmelser. Efter Danmarks tiltrædelse af De Europæiske Fællesskaber er sådanne retsakter for Dan-