

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

#### Indholdsfortegnelse

1. Lovforslagets formål, baggrund og indhold	5879
2. Forfatningstraktatens indhold	5879
3. De danske forbehold	5880
4. Forholdet til grundloven m.v.	5880
5. Politisk aftale om Danmark i det udvidede EU	5881

#### 1. Lovforslagets formål, baggrund og indhold

Lovforslaget indebærer, at Folketinget giver samtykke til, at regeringen på Danmarks vegne kan ratificere traktat om en forfatning for Europa, jf. grundlovens § 19. Lovforslaget indeholder endvidere de nødvendige lovbestemmelser i forbindelse med Danmarks tilslutning til forfatningstraktaten.

Lovforslaget indebærer, at lov nr. 447 af 11. oktober 1972 om Danmarks tiltrædelse af De Europæiske Fællesskaber og Den Europæiske Union med senere ændringer ophæves og erstattes af en ny lov om Danmarks tilslutning til EU's forfatningstraktat. I stedet for at foreslå en lov om ændring af den hidtidige tiltrædelseslov er det således valgt at fremsætte forslag om en ny lov. Herved vil lovforslaget lovteknisk fremstå i den enklest mulige form.

Det fremgår af forfatningstraktatens artikel IV-437, at der med den nye traktat sker en ophævelse af grundlaget for det hidtidige samarbejde. Det er samtidig i artikel IV-438 vedrørende succession og retlig kontinuitet fastsat, at Den Europæiske Union, der oprettes ved forfatningstraktaten, træder i stedet for Den Europæiske Union som oprettet ved EU-traktaten og Det Europæiske Fællesskab. Det anførte betyder bl.a., at de beføjelser, som Danmark tidligere under iagttagelse af grundlovens § 20 har overladt til Det Europæiske Fællesskab, for fremtiden vil tilkomme Den Europæiske Union, som oprettes ved forfatningstraktaten.

Det fremgår af Justitsministeriets redegørelse af 22. november 2004 om visse forfatningsretlige spørgsmål i forbindelse med Danmarks ratifikation af traktat om

en forfatning for Europa, at forfatningstraktaten på visse punkter indebærer overladelse af yderligere beføjelser til EU i forhold til den overladelse, der allerede er sket med det hidtidige traktatgrundlag. I overensstemmelse hermed skal lovforslaget gennemføres under iagttagelse af proceduren i grundlovens § 20.

Det følger af lovforslagets § 2, at de beføjelser, som efter grundloven tilkommer rigets myndigheder, kan udøves af Den Europæiske Unions institutioner i det omfang, det er fastsat i traktat om en forfatning for Europa og traktat af 25. marts 1957 om oprettelse af Det Europæiske Atomenergifællesskab.

Efter lovforslagets § 3 sættes umiddelbart anvendelige bestemmelser i disse traktater endvidere i kraft i Danmark i det omfang, det følger af EU-retten.

Det fremgår af den gældende tiltrædelseslovs § 6, stk. 2, at regeringen underretter Folketingets Europaudvalg om forslag til rådsvedtagelser, der bliver umiddelbart anvendelige i Danmark, eller til hvis opfyldelse Folketingets medvirken er nødvendig. Med forfatningstraktaten går alle udkast til europæiske lovgivningsmæssige retsakter, der forelægges Europa-Parlamentet og Rådet, direkte til Folketinget fra Den Europæiske Unions institutioner. Ændringen i lovforslagets § 6, stk. 2, tager højde for denne udvikling. Se nærmere nedenfor under bemærkningerne til § 6.

#### 2. Forfatningstraktatens indhold

Udenrigsministeriets redegørelse til Folketinget af 22. november 2004 om traktat om en forfatning for Europa indeholder en gennemgang af forfatningstraktaten. Redegørelsen er en del af grundlaget for Folke-