

former for våben og militært udstyr, som falder uden for EU's/WA's nuværende liste.

Inklusive ovennævnte opdatering af kategorierne i § 6 (model 1) opstiller våbenarbejdsgruppen i alt 6 mulige modeller for den fremtidige produktmæssige afgrænsning af våbenlovens eksportkontrolordning:

- 1) Opdatering af de nuværende kategorier i våbenlovens § 6.
- 2) »Ren« anvendelse af EU's/WA's våbenliste.
- 3) EU's/WA's våbenliste og en dansk tillægsgliste.
- 4) EU's/WA's våbenliste og en bred opsamlingsbestemmelse, der omfatter alle former for militært udstyr, som ikke er omfattet af listen. En sådan opsamlingsbestemmelse kan udformes som den opdaterede version af § 6, jf. model 1.
- 5) EU's/WA's våbenliste og en »catch-all«-klausul, der omfatter alle former for militært udstyr, som ikke er omfattet af listen, når det pågældende udstyr er beregnet for et embargobelagt land eller til anvendelse i forbindelse med masseødelæggelsesvåben.
- 6) EU's/WA's våbenliste og en bemyndigelse for myndighederne til i konkrete tilfælde at pålægge en eksportør at ansøge om udførselstilladelse.

De enkelte modeller samt fordele og ulemper herved er nærmere beskrevet i afsnit 3.5. i våbenarbejdsgruppens rapport (bilag 1).

Arbejdsgruppen anfører som hovedargument mod anvendelse af EU's/WA's liste (model 2), at våben mv., som ikke er på listen, frit kan udføres til enhver destination. Arbejdsgruppen bemærker i den forbindelse, at der i dag i hvert fald kan peges på de i rapportens afsnit 3.1.1. (og dette lovforslags bemærkninger pkt. 3.1.) nævnte våben mv., herunder visse håndskyddevåben. Hertil kommer, at våbenteknologien er i konstant udvikling, hvorfor der efterhånden vil opstå nye typer af våben og krigsmateriel, som ikke er omfattet af listen, hvilket da også er årsagen til, at de nævnte lister med mellemrum opdateres.

EU's/WA's liste må forventes, som hidtil, med mellemrum at blive opdateret. Der vil dog i sagens natur gå en vis tid fra en ny type våben mv. ser dagens lys, og til en ændring af EU's og/eller WA's liste kan vedtages. Arbejdsgruppen bemærker i den forbindelse, at EU's våbenliste blev vedtaget den 13. juni 2000 og opdateret den 17. november 2003, mens WA's våbenliste normalt bliver opdateret hvert år i december på WA's plenarmøde.

Det fremgår af arbejdsgruppens analyse af de øvrige modeller, at både model 3, model 5 og model 6 (og en eventuel kombination heraf) i forhold til model 2 begrænser de tilfælde, hvor våben og militært udstyr

uden for EU's liste lovligt kan udføres uden tilladelse. Imidlertid sikrer kun model 1 og model 4, at alle våben og militært udstyr til enhver tid er omfattet af eksportkontrol.

Det er arbejdsgruppens opfattelse, at det vil være fordelagtigt for eksportører og andre, for hvem produktafgrænsningen i våbenlovens § 6 har betydning (navnlig våbentransportører, jf. våbenlovens § 7 a, og våbenformidlere, jf. de foreslåede regler herom) at anvende en udtømmende produktliste, jf. model 2 eller 3. Tvivlen om bestemmelsens produktmæssige rækkevidde vil dermed blive begrænset mest muligt, selv om også EU's/WA's liste indeholder en række skønsprægede formuleringer, der kan give anledning til fortolkningstvivl.

Det er endvidere arbejdsgruppens opfattelse, at risikoen for, at der vil være eller komme væsentlige våben/militære produkter ud over EU's/WA's liste og en dansk tillægsgliste, jf. model 3, må anses for lille, og at det i givet fald formentlig kun vil være i en begrænset periode (indtil en revideret våbenliste træder i kraft).

Arbejdsgruppen finder imidlertid efter en samlet vurdering ikke, at fordelene ved at anvende en udtømmende produktliste er så tungtvejende, at denne risiko bør tages. Det er således arbejdsgruppens opfattelse, at våbeneksportkontrolordningen bør omfatte samtlige produkter på de til enhver tid gældende våbenlister i EU og Wassenaar Arrangementet, og at også restmængden af nuværende og fremtidige våben og militære produkter automatisk – dvs. uafhængigt af listerevisioner mv. – bør være omfattet.

Dette resultat kan opnås ved hjælp af model 1 (den opdaterede version af våbenlovens § 6) eller model 4 (WA's/EU's våbenliste med en opsamlingsbestemmelse svarende til den opdaterede version af § 6). De to modeller indebærer reelt samme retstilstand, idet samtlige produkter på EU's/WA's liste og andre produkter, som uden at være omfattet af EU's/WA's liste falder ind under kategorierne i den opdaterede § 6, vil være underlagt eksportkontrol efter begge modeller. Arbejdsgruppen anbefaler model 1 under hensyn til,

- at inkorporeringen af EU's/WA's liste direkte i lovgivningen som led i model 4 alene er af informativ betydning,
- at inkorporeringen af EU's/WA's liste vil medføre behov for ændring af den pågældende lov eller bekendtgørelse, hver gang EU's eller WA's våbenliste ændres, hvilket erfaringsmæssigt sker årligt,
- at den opdaterede § 6 også efter en naturlig sproglig forståelse dækker alle kategorier på EU's/WA's liste, og