

Arbejdsgruppen finder det ikke muligt at fastlægge nærmere retningslinjer for denne bedømmelse, som nødvendigvis må bero på en konkret vurdering fra sag til sag. Arbejdsgruppen finder imidlertid, at formidleren må have taget aktivt del i handelen/arrangeringen af overførslen og i en helhedsbedømmelse må anses for at have haft en ikke uvæsentlig rolle i samspillet mellem overdrager og erhverver. Videregivelse alene af f.eks. oplysning om identiteten på en potentiel køber uden yderligere deltagelse i informationsudveksling, forhandling, aftaleindgåelse mv. mellem overdrager og erhverver bør således typisk ikke være tilstrækkeligt til at anse formidleren for at have forhandlet eller arrangeret vedkommende handel.

Arbejdsgruppen har herefter overvejet, hvornår i forhandlings- eller arrangeringsprocessen en tilladelse senest skal foreligge.

I tilfælde, hvor formidleren er en mellemmand mellem erhverver og overdrager, bør der ifølge arbejdsgruppen stilles krav om, at tilladelse indhentes, inden formidleren har gjort overdrager og/eller erhverver bekendt med både modpartens identitet (eller tid og sted for levering) og andre væsentlige elementer i den pågældende våbenoverførsel, f.eks. våbnenes art og antal, nærmere leveringsbetingelser eller lignende. Derimod bør der som udgangspunkt ikke kræves tilladelse for at en formidler – uden at modpartens identitet eller tid og sted for levering afsløres – f.eks. retter henvendelse til en våbenproducent med forespørgsel om dennes mulighed for at levere bestemte våben eller til en våbenhandler om dennes interesse i at aftage bestemte våben.

I tilfælde, hvor formidleren selv har eller får ejerskabet til de pågældende våben, bør der efter arbejdsgruppens opfattelse stilles krav om, at tilladelse indhentes, inden formidleren fremsætter et konkret tilbud om overdragelse eller erhvervelse og/eller overførsel af våbnene eller accepterer et sådant tilbud. Overfører formidleren våbnene til et andet land uden at der (på overførselstidspunktet) er en anden modtager i dette land end formidleren selv, bør tilladelsen foreligge, inden overførslen iværksættes.

2.5.1.2. Justitsministeriets overvejelser

Justitsministeriet er enig med våbenarbejdsgruppen om, at de handlinger, som underlægges kontrol, bør afgrænses i overensstemmelse med definitionen af »våbenmæglervirksomhed« i EU's fælles holdning om våbenmæglervirksomhed.

Første led i definitionen omfatter personer, der »forhandler eller arrangerer transaktioner, som kan indebære overførsel af produkter, der er opført på den

fælles EU-liste over militært udstyr, fra et tredjeland til et andet«. Denne del af definitionen må – henset til definitionens andet led, jf. nedenfor, som omfatter personer, der køber/sælger/ejer de pågældende produkter – anses for at omfatte personer, der fungerer som mellemmand mellem overdrageren/eksportøren og erhververen/importøren eller disses repræsentanter uden selv at købe eller sælge de pågældende våben som led i overførslen.

Andet led i definitionen, som omfatter personer, der »køber, sælger eller arrangerer overførsel af sådanne produkter, som de ejer, fra et tredjeland til et andet«, er noget uklart formuleret. Det må imidlertid antages, at denne del af definitionen omfatter personer, som køber eller sælger våben mv. som led i en overførsel mellem lande uden for EU eller i øvrigt arrangerer en sådan overførsel som ejer af de nævnte våben mv. Personer, der enten sælger (f.eks. som eksportør i afsenderlandet) eller køber (f.eks. som importør i modtagerlandet) våben mv. som led i en overførsel mellem ikke-EU-lande er således omfattet. Det gælder også personer, der i realiteten fungerer som mellemmand mellem (den oprindelige) overdrager og (den endelige) erhverver, men som midlertidigt erhverver ejerskab til de pågældende våben mv. som led i overførslen. Endvidere er personer, der arrangerer overførsel af våben mv. som de selv har – og i forbindelse med overførslen mellem de pågældende lande beholder – ejerskabet til, ligeledes omfattet.

Justitsministeriet kan tilslutte sig arbejdsgruppens synspunkter om, hvornår i forhandlings- eller arrangeringsprocessen en tilladelse senest skal foreligge.

Der henvises til lovforslagets § 1, nr. 4 (§ 7 b).

2.5.2. Geografisk afgrænsning og ansvarssubjekt

2.5.2.1. Våbenarbejdsgruppens forslag

Spørgsmålet om den geografiske afgrænsning vedrører dels våbenoverførslerne, dels formidlingsaktiviteterne.

For så vidt angår den geografiske afgrænsning af våbenoverførsler foreslår arbejdsgruppen, at de kommende danske regler om våbenformidling i overensstemmelse med EU's fælles holdning og Danmarks øvrige forpligtelser i henhold til det internationale samarbejde kun skal omfatte overførsler mellem ikke-EU-lande.

Baggrunden for denne afgrænsning er dels, at overførsel af våben til EU-lande generelt ikke kan anses for kritisk, dels at overførsler af våben fra EU-lande allerede er underlagt kontrol via afsenderlandets eksportkontrollsystem, jf. EU's adfærdskodeks for våben-