

om korruption (Europarådets korruptionskonvention). Tillægsprotokollen, der blev undertegnet af Danmark den 15. maj 2003, indebærer en udvidelse af korruptionskonventionen ved en kriminalisering af aktiv og passiv bestikkelse af voldgiftsdommere, nævninger, domsmænd og sagkyndige retsmedlemmer.

I den foreslåede bestemmelse i § 304 a, stk. 1, i straffeloven, som affattet ved lovforslagets § 43, nr. 1, foreslås *aktiv bestikkelse* af (dvs. ydelse af bestikkelse til) personer, der virker som voldgiftsdommere her i landet eller i udlandet, gjort strafbart på lige fod med bestikkelse af danske tjenestemænd, udenlandske tjenestemænd og tjenestemænd ved internationale organisationer.

Endvidere foreslås *passiv bestikkelse* (dvs. modtagelse af bestikkelse) gjort strafbart for personer, der virker som voldgiftsdommere her i landet eller i udlandet på samme måde som det, der i dag gælder for danske tjenestemænd, udenlandske tjenestemænd og tjenestemænd ved internationale organisationer, jf. den foreslåede bestemmelse i § 304 a, stk. 2, i straffeloven, som affattet ved lovforslagets § 43, nr. 1.

Vedtagelse af bestemmelsen indebærer, at Folketinget giver samtykke, jf. grundlovens § 19, til, at Danmark ratificerer tillægsprotokollen. Europarådets korruptionskonvention er optaget som *bilag 2* til lovforslaget, mens tillægsprotokollen er optaget som *bilag 3*.

6.1. Tillægsprotokol til Europarådets strafferetskonvention om korruption

6.1.1. Europarådets Ministerkomité vedtog den 6. november 1997 beslutning nr. (97) 24 om de 20 vejledende retningslinier for bekæmpelse af korruption (the Twenty Guiding Principles for the Fight Against Corruption), der bl.a. opfordrede Den Tværfaglige Gruppe vedrørende Korruption (the Multidisciplinary Group on Corruption) (GMC) til at fremskynde udarbejdelsen af internationale retsakter i overensstemmelse med handlingsplanen mod korruption.

GMC færdiggjorde i 1998 et udkast til en korruptionskonvention, som samme år blev godkendt af Ministerkomitéen. Korruptionskonventionen blev herefter åbnet for undertegnelse den 27. januar 1999, hvor Danmark undertegnede konventionen.

Efter Folketingets vedtagelse af de nødvendige ændringer af straffelovens regler om bestikkelse mv. ved lov nr. 228 af 4. april 2000 om ændring af straffeloven (Grov momssvig, EU-svig og bestikkelse af udenlandske tjenestemænd mv.), ratificerede Danmark konventionen den 2. august 2000.

I 2001 færdiggjorde GMC et udkast til tillægsprotokol til korruptionskonventionen, som i januar 2003 blev godkendt af Ministerkomitéen. Tillægsprotokollen blev den 15. maj 2003 åbnet for undertegnelse, og samme dato undertegnede Danmark protokollen.

6.1.2. Formålet med tillægsprotokollen er at supplere Europarådets korruptionskonvention ved at kriminalisere aktiv og passiv bestikkelse af voldgiftsdommere, nævninger, domsmænd og sagkyndige retsmedlemmer.

Tillægsprotokollen består af 3 kapitler. *Kapitel I (artikel 1)* indeholder en definition af visse centrale begreber i protokollen. *Kapitel II (artikel 2-6)* indeholder bestemmelser om de foranstaltninger, der skal træffes på nationalt plan. *Kapitel III (artikel 7-14)* indeholder en række afsluttende bestemmelser om bl.a. overvågning af gennemførelsen af protokollen i national ret, protokollens forhold til Europarådets korruptionskonvention og adgangen til at tage forbehold.

Efter tillægsprotokollens *artikel 1, stk. 1*, anvendes udtrykket *voldgiftsdommer* (»arbitrator«) i den betydning, det har i national ret i de kontraherende stater, men omfatter dog altid personer, der i medfør af en voldgiftsaftale anmodes om at træffe en juridisk bindende afgørelse i en tvist, som sagens parter har indbragt for den pågældende.

Efter *artikel 1, stk. 2*, betyder udtrykket *voldgiftsaftale* (»arbitration agreement«) en efter national ret anerkendt aftale, hvorefter parterne indvilliger i at indbringe en tvist for en voldgiftsdommer med henblik på afgørelse. Udtrykket omfatter ikke alene voldgiftsaftaler i handelsforhold (»commercial arbitration«), men også f.eks. voldgiftsaftaler i henhold til kollektive overenskomster, hvorefter en eventuel tvist skal behandles ved faglig voldgift, samt lovbestemmelser om voldgift, hvorefter afgørelse af tvister på særlige områder skal behandles ved voldgiftsretter oprettet ved lov.

Efter *artikel 1, stk. 3*, anvendes udtrykket *nævning* (»juror«) i den betydning, det har i national ret i de kontraherende stater, men omfatter dog altid en lægmand, der som medlem af et kollegium under en straffesag skal afgøre, om tiltalte er skyldig.

At udtrykket altid omfatter en lægmand, der som medlem af et kollegium under en straffesag skal afgøre, om tiltalte er skyldig, medfører for Danmarks vedkommende, at ikke kun nævninger, men også domsmænd omfattes af udtrykket »juror«. Desuden omfatter udtrykket sagkyndige retsmedlemmer, jf. herved Europarådets forklarende rapport til tillægsprotokollen, hvorefter udtrykket »juror« omfatter sagkyndige