

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Lovforslaget er en genfremsættelse af L 139 fremsat den 8. december 2004 af økonomi- og erhvervsministeren. (F.T. 2004-2005, 1. samling Tillæg A s. 4052). Ved genfremsættelsen er ikrafttrædelsesdatoen foreslået udskudt fra 1. maj 2005 til 1. juli 2005. Desuden er der foretaget enkelte tekniske korrektioner, som følge af at Europa-Kommissionens varslede registerforordning nu er udstedt. (Kommissionens Forordning (EF) nr. 2216/2004 af 21. december 2004 om et standardiseret og sikkert registersystem i medfør af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF og Europa-Parlamentets og Rådets beslutning 280/2004/EF). Herudover er der tale om en uændret genfremsættelse af lovforslaget.

1. Lovforslagets baggrund

Med FN's Klimakonvention fra 1992 har størstedelen af verdens lande forpligtet sig til at arbejde for at stabilisere atmosfærens indhold af drivhusgasser på et niveau, som kan forhindre farlig menneskeskabt indvirkning på klimasystemet. Kyoto-protokollen fastlægger bindende reduktionsmål for de industrialiserede landes udledninger af drivhusgasser. Samlet skal EU-15 reducere den gennemsnitlige årlige udledning i perioden 2008-2012 med 8 pct. i forhold til basisåret 1990. I den efterfølgende »byrdefordelingsaftale« i EU har Danmark forpligtet sig til at reducere sin udledning af drivhusgasser med 21 pct.

Som et fælles instrument til at nå denne reduktion er der i EU med kvotedirektivet skabt et system, hvor energiintensive virksomheder tildeles forpligtelser og udledningskvoter, der kan handles. Kvotedirektivet er i Danmark implementeret med lov om CO₂-kvoter.

Europa-Parlamentet og Rådet har vedtaget et direktiv om ændring af direktiv 2003/87/EF om en ordning for handel med kvoter for drivhusgasudledninger i Fællesskabet, for så vidt angår Kyoto-protokollens projektmekanismer, i det følgende betegnet ændringsdirektivet. Ændringsdirektivet giver medlemslandene mulighed for at sikre, at virksomhederne ud over CO₂-kvoter kan anvende kreditter opnået igennem drivhus-

gasreducerende projekter i andre lande til opfyldelse af forpligtelserne efter CO₂-ordningen. De projektbaserede kreditter kan genereres ved JI-projekter, som er udledningsreducerende projekter i andre lande med reduktionsforpligtelser, f.eks. landene i Østeuropa, og ved CDM-projekter som er projekter i lande, der har ratificeret Kyoto-protokollen, men som ikke har nogen kvantitativ reduktionsforpligtelse, typisk ulande. Det er kun kreditter fra gennemførelse af konkrete udledningsreducerende projekter, der kan bruges under ordningen.

Lovforslaget er en implementering af ændringsdirektivet i Danmark. Det vil give de danske virksomheder, der er omfattet af lov om CO₂-kvoter, mulighed for at anvende projektkreditter til opfyldelse af virksomhedernes forpligtelser i forhold til lov om CO₂-kvoter. Direktivet fastlægger, at der fra 2008 skal fastlægges et nationalt loft for produktionshedernes anvendelse af projektkreditter under kvoteordningen. Loftet skal ifølge direktivets preambel bidrage til at opfylde Marrakech-beslutningerne, vedtaget på klimakonventionens 7. partskonference oktober 2001, om, at mekanismerne bør være et supplement til hjemlige foranstaltninger. Der vil derfor i forbindelse med fastlæggelsen af kvotetildelingen for perioden 2008-12 blive fastsat et loft for anvendelse af projektkreditter.

Gennemførelsen af ændringsdirektivet vil reducere EU's samlede omkostninger for at leve op til Kyoto-protokollen. Samtidig er projektmekanismerne med til at overføre avanceret miljøteknologi til lande, der har brug for investeringer og udvikling. Det er et vigtigt element i en langsigtet global klimainsats.

Lovforslaget er i overensstemmelse med regeringens klimastrategi, hvorefter klimainsatsen skal gennemføres på den mest omkostningseffektive måde. Projektmekanismerne tager højde for, at klimaforandringer er et globalt anliggende, og at reduktionerne i drivhusgasudledningerne bliver foretaget, hvor der er billigst reduktionspotentialer.

På en række områder har staten en betydelig ekspertise gennem tilstedeværelse i og samarbejde med