

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Lovforslaget er en uændret genfremsættelse af lovforslag nr. L 96, som blev fremsat den 11. november 2004 (Folketingstidende 2004-05, 1. samling, tillæg A, s. 2776). Lovforslaget blev førstebehandlet den 2. december 2004 og derefter henvist til Boligudvalget (Folketingets Forhandlinger, s. 2315).

Lovforslaget indfører hjemmel i statsbygge-loven til statslige bygherrers frivillige bidrag til et organ i form af en fond, et selskab eller anden juridisk person, der har til formål at styrke indsatsen for innovation, og lovforslaget bemyndiger ministeren til at fastsætte regler for tilrettelæggelse og gennemførelse af byggerier opført til brug for staten, f. eks. byggerier opført i et offentlig-privat partnerskab (OPP). Der foretages herudover konsekvensrettelser i loven som følge af den ressortændring, der er sket ved kongelig resolution af 2. august 2004.

2. Lovforslagets baggrund og formål

Baggrunden for lovforslaget er regeringens ønske om en produktiv og effektiv byggesektor som en vigtig bidragsyder til samfundets vækst. En række analyser har vist, at produktivitetsudviklingen i den danske byggesektor ikke er på højde med udviklingen i samme sektor i andre lande eller med andre erhverv i Danmark. Den ringe produktivitetsudvikling må forventes at betyde, at der betales for meget for byggeriet i Danmark, og at der med produktivitetsudviklende initiativer kan reduceres i både boligomkostningerne og erhvervslivets udgifter til husleje. Regeringen ønsker derfor at gøre en indsats for at øge produktiviteten i byggeriet, og regeringen lægger vægt på, at staten deltager aktivt i dette arbejde. Staten bygger årligt for op imod 3 mia. kr. Samtidig viser erfaringerne, at statslige initiativer på byggeriets område har en bred indflydelse på byggesektoren generelt. Regeringen mener derfor, at staten som bygherre spiller en vigtig rolle i bestræbelserne på at udvikle byggeriets produktivitet og kvalitet. Som det er nævnt i rapporten "Staten som

bygherre" (2003), har regeringen iværksat en række initiativer, der samlet skal sikre billigere byggeri af bedre kvalitet og højere produktivitet i byggesektoren. Et af indsatsområderne i den statslige byggepolitik vedrører øget samarbejde mellem byggeriets parter og bl.a. forskningsinstitutioner med henblik på mere og bedre brug af viden og innovation i byggeriet, et andet indsatsområde vedrører øget brug af offentlig-private partnerskaber. De foreslåede ændringer i statsbygge-loven skal medvirke til at udmønte regeringens initiativer inden for disse indsatsområder. Formålet med lovforslaget er på denne baggrund dels at styrke byggeforskningen og de private investeringer i forskning og udvikling gennem de statslige bygherrers frivillige bidrag til oprettelse af et innovationsorgan i form af en fond, et selskab eller anden juridisk person, dels at sikre, at der kan stilles krav til tilrettelæggelse og gennemførelse af statsligt byggeri med hensyn til blandt andet kvalitet og udvikling, uanset om staten selv lader byggeopgaven udføre eller overlader denne opgave til andre. Dette vil for eksempel være tilfældet, når staten overlader byggeopgaven til en privat virksomhed med henblik på at staten lejer sig ind i byggeriet (OPP). Lovforslaget indeholder derfor en præcisering af statsbygge-lovens bemyndigelsesbestemmelse.

Formålet med lovforslaget er tillige at bringe sammensætningen af Samordningsudvalget for den Statslige Ejendomsforvaltning (SEF-udvalget) i overensstemmelse med den ressortændring, der er sket ved kongelig resolution af 2. august 2004.

3. Statslige bidrag til en selvstændig juridisk person, der skal skærpe indsatsen for innovation for byggeriet.

Et af midlerne til at øge produktiviteten og kvaliteten i byggeriet er gennem forskning og udvikling at øge innovationen i byggesektoren. Regeringen lægger derfor vægt på at fremme byggeforskningen og de private investeringer i forskning og udvikling på byggeriets område. Byggesektoren består bl.a. af mange små og mellemstore virksomheder, der finder det vanskeligt at afsætte ressourcer til aktivt at deltage i