

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Lovforslaget er en del af den samlede lovgivningsmæssige gennemførelse af en ny kommunalreform.

Forslaget er således et led i udmøntningen af regeringens aftale fra juni 2004 med Dansk Folkeparti om en strukturreform og den efterfølgende aftalte udmøntningsplan fra september 2004.

Aftalen indebærer, at der gennemføres en kommunalreform, som grundlæggende ændrer rammerne for varetagelsen af de offentlige opgaver og den offentlige service i Danmark.

Reformen tegner en ny offentlig sektor, hvor kommuner, regioner og stat har hver sin opgavemæssige identitet. Staten fastlægger de overordnede rammer. Kommunerne varetager de direkte borgerrettede opgaver og bliver dermed for borgere og virksomheder hovedindgangen til den offentlige sektor. Fem nye regioner får ansvaret for sundhedsvæsenet samt regionale udviklingsopgaver og får ansvaret for at løse visse driftsopgaver for kommunerne.

Reformen indebærer, at amtskommunerne, HS og Hovedstadens Udviklingsråd nedlægges, at der sker en ny fordeling af de opgaver, der løses i den offentlige sektor, mellem kommuner, regioner og statslige myndigheder, og at antallet af skatteudskrivende niveauer reduceres fra tre til to.

Det foreliggende lovforslag udmønter sammen med det samtidigt fremsatte forslag til lov om opkrævning og inddrivelse af visse fordringer den del af aftalen, der vedrører samlingen af inddrivelsen i staten. Forslagene udgør således første trin i bestræbelserne på at skabe et enstrengt inddrivelsessystem, som sikrer en ensartet og retssikker inddrivelse.

De lovforslag, der nu fremsættes, vil blive fulgt op af yderligere lovforslag med henblik på yderligere harmoniseringer og forenklinger på området.

Der er redegjort nærmere herfor og for baggrunden for de nu fremsatte forslag i de almindelige bemærkninger til forslaget til lov om opkrævning og inddrivelse af visse fordringer, hvortil der henvises.

2. Lovforslagets indhold

Der stilles forslag om en række ændringer af overvejende teknisk karakter i lovene som følge af det af skatteministeren samtidigt fremsatte forslag til lov om opkrævning og inddrivelse af visse fordringer.

De væsentligste elementer i lovforslaget er:

- Konsekvensændringer som følge af, at de hidtidige inddrivelsesmyndigheders kompetence overgår til restanceinddrivelsesmyndigheden, *jf. nedenfor under 2.1.*
- Justeringer af adgangen til at begære indsigelser vedrørende lønindeholdelse og modregning forelagt for fogedretten, *jf. nedenfor under 2.2.*
- Forenkling af proceduren i forbindelse med opkrævningen af visse sociale ydelser - udarbejdelse af forslag til betalingsaftaler m.v., *jf. nedenfor under 2.3.*
- Opkrævning og inddrivelse af bøder, konfiskationsbeløb og sagsomkostninger, *jf. nedenfor under 2.4.*

2.1. Konsekvensændringer som følge af, at de hidtidige inddrivelsesmyndigheders kompetencer overgår til restanceinddrivelsesmyndigheden

Som følge af forslaget om, at inddrivelsesopgaven som led i kommunalreformen samles i Skatteministeriet, *jf. forslaget til lov om opkrævning og inddrivelse af visse fordringer, der fremsættes samtidig hermed, er der foretaget en række konsekvensændringer, således at kompetencen til at forestå inddrivelsen overgår til restanceinddrivelsesmyndigheden.*

Der er i en række love fastsat regler om fx udpanteringsret, uden at det direkte fremgår, hvilken myndighed der kan anvende retten. Et eksempel herpå er lov om finansiel virksomhed, hvor de i loven omhandlede afgifter ifølge lovens § 369 kan inddrives ved udpantering. Da det allerede følger af det samtidigt fremsatte forslag til lov om opkrævning og inddrivelse af visse fordringer, at kompetencen også i disse tilfælde vil tilkomme restanceinddrivelsesmyndigheden, er bestem-