

Rente, udbytteskat mv.	36	88
Retskraftige udgiftsførte restancer	9.835	9.829
ToldSkat i alt	22.849	22.393
Politiet:		
Bøder	674	715
Konfiskationer	163	155
Erstatninger	74	88
Strafferetsplejen	475	537
Politiet i alt *	1.386	1.495
Samlede restancer i alt	48.906	48.356

* I opgørelsen af politiets tilgodehavende sondres ikke mellem almindelige debitorer og restanter, hvorfor restancemassen er mindre end anført i tabellen.

Det fremgår af tabellen, at den samlede restancemasse i 2003 udgjorde mindst 48.356 mio. kr. I relation til kommunernes restancemasse bør det bemærkes, at de statslige krav vedr. skat m.v. udgjorde 11.407 mio. kr. og de øvrige kommunale krav 7.581 mio. kr. Med hensyn til de øvrige kommunale krav bør det endvidere bemærkes, at der for en stor dels vedkommende er tale om hel eller delvis refusion fra staten. For så vidt angår tilbagebetalingspligtig kontanthjælp er der således 50 pct. refusion i henhold til lov om aktiv socialpolitik og hhv. 50 pct., 75 pct. og 66,6 pct. refusion vedr. boligsikring, boligydelse og boligindskudslån efter lov om individuel boligstøtte. Tilsvarende er der i relation underholdsbidrag tale om restancer som enten er af privat karakter eller hvor staten har refunderet det forskudsbetalte børnebidrag, jf. lov om børnetilskud og forskudsvis udbetaling af børnebidrag.

De egentlige kommunale restancer, hvor det er kommunen som har beløbet til gode, udgjorde således i 2003 mindre end 40 pct. af de 7.581 mio. kr. øvrige kommunale restancer. Hvilket samlet betyder, at kun omkring 15 pct. af de 18.988 mio. kr. restancer som i 2003 var under inddrivelse i kommunerne, var egentlige kommunale restancer.

4. Lovforslagets indhold

Med lovforslaget samles restanceinndrivelsen af fordringer, som i dag inddrives af amterne, kommunerne, ToldSkat, Inddrivelsesenheden under ToldSkat, politiet og domstolene, i en ny restanceinndrivelsesmyndighed under Skatteministeriet.

Som et led i samlingen skal der overføres aktiver, rettigheder og pligter samt ansatte fra kommunerne til staten. Lovforslaget indeholder regler for denne overførsel. Fastlæggelsen af denne overførsel og eventuelle særlige vilkår herfor skal i overensstemmelse med regeringspartierne aftale med Dansk Folkeparti om en kommunalreform som udgangspunkt ske ved aftale

mellem den enkelte kommune og Skatteministeriet. Skatteministeren kan dog nedsætte et nævn, der kan træffe beslutning om den konkrete overførsel af aktiver, rettigheder og pligter samt ansatte i tilfælde af uenighed herom mellem en kommune og Skatteministeriet. Til sikring af de kommunale skattemedarbejdere, der overgår til ansættelse i staten, vil de pligter og rettigheder, der følger af lov om lønmodtageres retsstilling ved virksomhedsoverdragelse, skulle finde tilsvarende anvendelse for ikke-tjenestemandansatte i denne situation. Ansættelsesvilkårene for det statslige personale, hvortil inddrivelsesopgaven overføres, berøres ikke af loven.

Et af hovedmålene og fordelene ved at samle restanceinndrivelsen hos én myndighed i staten er, at borgeren eller virksomheden skal opleve en ensartet behandling i sager om inddrivelse af gæld til det offentlige. Et væsentligt element er i den forbindelse, at skyldneren kun er i kontakt med én myndighed i sager vedrørende inddrivelse af gæld til det offentlige.

I lovforslaget tages der således udgangspunkt i den sondring mellem opkrævning og inddrivelse, som allerede anvendes på det kommunale område. En sådan sondring er således omdrejningspunktet for lov nr. 52 af 31. januar 2001 om kommunalt samarbejde om opkrævning og inddrivelse. En tilsvarende sondring praktiseres også i staten f.eks. i samspillet mellem Inddrivelsesenheden i ToldSkat og de mange statslige fordringshavere, som benytter Inddrivelsesenheden, når opkrævningsmulighederne er udtømte.

Loven, der i sin tid var en imødekommelse af et kommunalt ønske om at skabe hjemmel til kommunalt samarbejde på opkrævnings- og inddrivelsesområdet, indebærer, at en kommunalbestyrelse kan bemyndige en anden kommunalbestyrelse til helt eller delvis at forestå opkrævning og inddrivelse af fordringer, som i medfør af lovgivningen varetages af kommunen.

Af lovens forarbejder fremgår, at der ved opkrævning forstås udsendelse af opkrævninger og regninger