

gribende forenkling af de bagvedliggende regelsæt vedrørende den restancemæssige håndtering af de enkelte offentlige fordringer og dels en systemomlægning fra de nuværende 10 IT-systemer til ét restancehåndteringssystem, som forventes at kunne være i drift i løbet af første halvår 2007.

Det er vurderingen, at ingen af de nævnte eksisterende 10 restancesystemer kan skaleres op til et fælles system, ligesom det ikke er muligt at integrere de eksisterende systemer til et fælles system. På baggrund heraf er det hensigten, at den fælles model skal suppleres med en ny systemunderstøttelse til afløsning af de eksisterende systemer, således at administrationen af inddrivelsen af alle offentlige restancer vil blive samlet i ét system.

Udover at systemet vil samle al offentlig inddrivelse, skal det også kunne understøtte og udbygge mulighederne for en maskinel sagsbehandling på de områder, hvor dette kan effektivisere inddrivelsen.

Det er planen, at systemet skal i udbud i 2005. Med henblik på kravsificering af systemet er det centralt, at de mest oplagte regelforenklinger gennemføres hurtigst muligt. Herudover vil der løbende skulle sikres overensstemmelse mellem systemudvikling, praksis og lovgivning med henblik på at opnå den størst mulige grad af automatisering.

Det er endvidere vurderingen, at der er et udtalt behov for forenklinger og harmoniseringer af såvel lov- som praksisgrundlaget, hvis man skal opnå en ensartet, retssikker og effektiv inddrivelse i overensstemmelse med kommunalreformaftalen.

Reglerne om inddrivelse af disse krav findes i mange forskellige love og bekendtgørelser, og de er ikke udformet ens. Det betyder, at der kan gælde forskellige retningslinier for fremgangsmåden og kravene til inddrivelsen. Derudover kan der også være forskelle i de inddrivelsesinstrumenter, som kan tages i anvendelse. F.eks. gælder det for en række krav, at der ikke findes regler om adgang til lønindeholdelse m.v. Tilsvarende kan der være forskelle i reglerne om forældelse, modregning og indtrædelse, udpantning, eftergivelse, henstand, gebyrer og renter samt fradragsret for disse.

Hertil kommer, at ensartede regler ikke nødvendigvis administreres ens i de forskellige myndigheder. I dag er der således f.eks. forskellig praksis vedrørende betalingssevnevurderinger for sociale krav og skatte- og afgiftskrav.

Herudover medfører udformningen af reglerne indenfor inddrivelsesområdet, at sagsbehandlingen hos nogle myndigheder i høj grad er manuel. Reglerne og praksis fordrer et skøn eller en individuel vurdering.

Det gælder f.eks. i forbindelse med lønindeholdelse (betalingsevne) og eftergivelse.

Med nærværende lovforslag tages det første skridt til at etablere en fælles inddrivelseslov. På sigt er det hensigten, at reglerne om lønindeholdelse, modregning, eftergivelse og renter etc. skal samles i denne lov, således at der sikres ens regler for inddrivelsen af kravene, og dermed også opnås større ensartethed i afgørelserne og gennemskuellighed for borgere og virksomheder. Det vil dog skulle vurderes nærmere, om der er nogle kravtyper, der skal reguleres særskilt i den fælles inddrivelseslov, eller ikke er egnet til at blive omfattet af loven. Regelharmoniseringen skal følges op af en regelforenkling, hvor det samlede resultat skal være med til at sikre et ensartet regelsæt, der i videst muligt omfang er e-administrerbart.

På nuværende tidspunkt foreslås allerede gennemført forenklinger af reglerne om tilbagebetaling af sociale ydelser, så de tilpasses reglerne for inddrivelse generelt.

Optrækningen og inddrivelsen af visse sociale ydelser er i dag en ressourcetung opgave pga. det specielle regelsæt, som findes i bl.a. aktivlovens § 95, hvorefter kommunen først ud fra en betalingsevnevurdering skal fastsætte en afdragsordning, der skal misligholdes for, at der kan blive tale om tvangsinddrivelse. Anvendelsen af lønindeholdelse og udlæg er da begrænset til at omfatte de dele af et samlet tilbagebetalingskrav, som svarer til antallet af misligholdte afbetalingsrater. Kommunerne skal således både foretage en større mængde betalingssevneberegninger og administrere de fastsatte betalingsordninger, samt de enkelte rater vedrørende misligholdte betalingsordninger.

Derfor er det i det samtidigt fremsatte lovforslag om konsekvensændringer af forskellige love af hensyn til dels regelforenkling dels en effektivisering af opkrævningen og inddrivelsen fremsat forslag om ændring af visse sociale love. Det foreslås bl.a., at de nugældende regler i aktivlovens § 95 ændres. Ændringen medfører, at reglerne for gennemførelse af tilbagebetalingskrav fastsættes af beskæftigelsesministeren i samråd med skatteministeren. Det er hensigten, at denne ministerbemyndigelse skal anvendes til at fastsætte et skematisk regelsæt, hvorefter tilbagebetalingskravet gennemføres. Samtidig er det hensigten, at misligholdelse af en indgået betalingsordning medfører, at hele kravet forfalder, modsat de nugældende regler på området, ligesom manglende tiltrædelse af en betalingsordning medfører forfald af hele kravet.

Forenklingen af opkrævningsreglerne på det sociale område vil i marts 2005 blive fulgt op af forslag om forenkling af bl.a. reglerne om lønindeholdelse og ef-