

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Lovforslaget er en del af den samlede lovgivningsmæssige gennemførelse af en ny kommunalreform.

Forslaget er således et led i udmøntningen af regeringens aftale fra juni 2004 med Dansk Folkeparti om en strukturreform og den efterfølgende aftalte udmøntningsplan fra september 2004.

Aftalen indebærer, at der gennemføres en kommunalreform, som grundlæggende ændrer rammerne for varetagelsen af de offentlige opgaver og den offentlige service i Danmark.

Reformen tegner en ny offentlig sektor, hvor kommuner, regioner og stat har hver sin opgavemæssige identitet. Staten fastlægger de overordnede rammer. Kommunerne varetager de direkte borgerrettede opgaver og bliver dermed for borgere og virksomheder hovedindgangen til den offentlige sektor. Fem nye regioner får ansvaret for sundhedsvæsenet samt regionale udviklingsopgaver og får ansvaret for at løse visse driftsopgaver for kommunerne.

Reformen indebærer, at amtskommunerne, HS og Hovedstadens Udviklingsråd nedlægges, at der sker en ny fordeling af de opgaver, der løses i den offentlige sektor, mellem kommuner, regioner og statslige myndigheder, og at antallet af skatteudskrivende niveauer reduceres fra tre til to.

Det foreliggende lovforslag udmønter sammen med det samtidig fremsatte forslag til skatteforvaltningsloven den del af aftalen, der vedrører organiseringen af den offentlige forvaltning af skatter, afgifter, told og lignende ydelser til det offentlige samt ejendomsvurdering.

Der er tale om en genfremsættelse af lovforslag L 131, forslag til lov om ændring af en række love som følge af skatteforvaltningsloven (Navnlig konsekvensændringer som følge af kommunalreformen), der blev fremsat den 24. november 2004 (Folketingsåret 2004-05, 1. samling).

Lovforslaget indeholder forslag til de ændringer af lovgivningen, der er en følge af forslaget til skatteforvaltningsloven.

Der er redegjort for baggrunden for disse forslag i de almindelige bemærkninger til forslaget til skatteforvaltningsloven.

Lovforslaget indeholder endvidere forslag til ændring af tinglysningsafgiftsloven og færdselsloven. Disse forslag er – som forslaget til skatteforvaltningsloven – et led i udmøntningen af regeringens aftale fra juni 2004 med Dansk Folkeparti om en kommunalreform og den efterfølgende aftalte udmøntningsplan fra september 2004.

Herudover stilles der forslag om enkelte andre ændringer af overvejende teknisk karakter.

2. Lovforslagets indhold

2.1. Der stilles forslag om en række tekniske ændringer i lovene som følge af det af skatteministeren samtidig fremsatte forslag til skatteforvaltningsloven.

Disse ændringer udspringer primært af forslaget om at etablere en enhedsforvaltning. Hermed fjernes grundlaget for den hidtidige komplicerede »sagsudlægningsordning«, hvorefter al konkret afgørelseskompetence i forhold til den enkelte borger som udgangspunkt er tillagt skatteministeren, der derefter administrativt udlægger kompetencen til de enkelte dele af den statslige og kommunale organisation. I en enhedsforvaltning kan en sådan kompetence kun placeres ét sted, det vil sige i enhedsforvaltningen, og lovgivningen kan tilrettes derefter.

De foreslåede ændringer af told- og afgiftslovgivningen udspringer dertil i betydelig grad af forslaget om som udgangspunkt at samle al klagesagsbehandling i Landsskatteretten. Hermed fjernes grundlaget for en lang række særlige bestemmelser om klage til Landskatteretten.

De foreslåede ændringer kan grupperes således: