

forvaltningslov, hvor forvaltningen betegnes »told- og skatteforvaltningen«.

Den nye enhedsforvaltning dannes gennem en fusion mellem de nuværende kommunale skatteforvaltninger og ToldSkat, således at den nye forvaltning bemands med personalet fra disse kommunale og statslige forvaltninger.

Det kommunale personale, der har varetaget de skatteopgaver, der nu overføres til staten, vil følge med opgaven over til staten.

Den nye enhedsforvaltning vil blive ledet af en direktør.

Told- og Skattestyrelsen vil blive nedlagt som selvstændig myndighed. De planlægnings- og styringsmæssige opgaver, som Told- og Skattestyrelsen hidtil har varetaget, vil fremover blive varetaget af et hovedkontor i enhedsorganisationen. Ligeledes vil sekretariatsbetjeningen af Skatterådet blive opretholdt samlet.

Denne nye enhedsforvaltning er tænkt organiseret som én landsdækkende forvaltningsmyndighed, der lokaliseres 30 steder landet over (skattecentre). I en overgangsfase vil der dog være behov for at anvende et væsentligt større antal lokaliteter end de 30 skattecentre. De midlertidige lokaliteter vil hovedsagelig være kommunale og statslige lokaler, der i øjeblikket anvendes på skatteområdet. For mange medarbejdere vil arbejdsgiverskiftet pr. 1. oktober 2005 derfor ikke umiddelbart betyde en ændring af det fysiske arbejdssted.

Ved placeringen af skattecentre er der lagt vægt på følgende 5 kriterier:

- Fordelingen skal understøtte en rationel og effektiv skatteforvaltning.

Et af regeringens formål med fusionen af skatteopgaven er at skabe en mere effektiv skatteadministration med større faglige enheder. Placeringen af skattecentre skal understøtte denne målsætning.

- Der skal i videst muligt omfang ske genbrug af eksisterende struktur (store byer, kommunale ligningscentre/samarbejder og ToldSkat-regioner).

Kriteriet følger af Aftalen om strukturreform, side 79, hvor det fremgår, at: *”Skattecentre etableres i videst muligt omfang på de eksisterende kommunale ligningscentre/fællesskaber samt ToldSkats nuværende regioner, idet der tages hensyn til geografisk hensigtsmæssighed, udnyttelse af personalets kompetence, bygningslokaliteter, sikring af et højt fagligt miljø og en stærk ligningsindsats.”*

Det er regeringens ønske, at omlægningen på skatteområdet skal være en reel og ligeværdig fusion, hvor der bruges det bedste fra den nuværende kommunale

og statslige struktur. Det er også årsagen til etableringen af en fusionsorganisation i ToldSkat med deltagelse af både kommunale og statslige medarbejdere, således at erfaringer fra begge områder bliver inddraget i tilrettelæggelsen af den fremtidige struktur.

- Tidligere amts hovedstæder skal tilgodeses.

Kriteriet følger af Aftalen om strukturreform, side 19, hvor det fremgår, at: *”Partierne er videre enige om, at navnlig byer, der i forbindelse med reformen mister status som hovedsæde for amtsforvaltningen, tilgodeses ved placeringen af følgende nye decentrale statslige administrationer:*

- Regionale statslige kontorer
- Statslige skattecentre
- Beskæftigelsesregionerne.”
- Der skal sikres fortsat regional balance.

Kriteriet følger af Aftale om strukturreform, side 26, hvoraf fremgår at: *”Placeringen af disse [de regionale, statslige kontorer] og af den nye samlede skatteadministration i 25-30 skattecentre koordineres med placeringen af de øvrige offentlige arbejdspladser, jf. målet om en regional balance i placeringen af de offentlige arbejdspladser.”*

Placeringen af skattecentre og de øvrige decentrale statslige arbejdspladser skal således understøtte regeringens målsætning om et Danmark i balance.

- Skattecentre og ankenævnsssekretariater skal som hovedregel ikke ligge i samme by af hensyn til retssikkerheden og den geografiske balance.

Skattecentre og de ankenævnsssekretariater, der skal behandle klager over skatteforvaltningen, bør af retssikkerhedsmæssige hensyn være fysisk adskilte. Ved som hovedregel at placere dem i forskellige byer sikres den fysiske adskillelse. Hermed fjernes også den tvivl, der kunne opstå hos borgerne om, at der er adskillelse mellem administrationen og klagebehandlingen.

Placeringen af skattecentre vil således være udtryk for en samlet vurdering af en række hensyn, herunder effektivitet, faglig bæredygtighed, regional tilstedeværelse og muligheden for at bygge på de bæredygtige elementer i den eksisterende kommunale og statslige struktur. Det giver derfor ikke mening at tale om, at enkelte centre er placeret ud fra et specifikt hensyn.

Ved at organisere told- og skatteforvaltningen som én landsdækkende myndighed opnås, at borgerne lettere kan komme i personlig kontakt med forvaltningen over hele landet. Samtidig får forvaltningen et sådant volumen, at den kan tilbyde borgerne ydelser, som mindre forvaltninger har svært ved at magte, f.eks. en fremtidig etablering af kundekontaktcenterfunktioner,