

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Baggrunden for lovforslaget

Lovforslaget er en del af den samlede lovgivningsmæssige gennemførelse af kommunalreformen. Forslaget er således et led i udmøntningen af regeringens aftale fra juni 2004 med Dansk Folkeparti om en strukturreform og den efterfølgende aftalte udmøntningsplan fra september 2004.

Aftalen indebærer, at der gennemføres en kommunalreform, som grundlæggende ændrer rammerne for varetagelsen af de offentlige opgaver og den offentlige service i Danmark.

Kommunalreformen tegner en ny offentlig sektor, hvor kommuner, regioner og stat har hver sin opgavemæssige identitet. Staten fastlægger de overordnede rammer. Kommunerne varetager de direkte borgerrettede opgaver og bliver dermed for borgere og virksomheder hovedindgangen til den offentlige sektor. Fem nye regioner får ansvaret for sundhedsvæsenet samt regionale udviklingsopgaver og får ansvaret for at løse visse driftsopgaver for kommunerne.

Kommunalreformen indebærer, at amtskommunerne, HS og Hovedstadens Udviklingsråd nedlægges, at der sker en ny fordeling af de opgaver, der løses i den offentlige sektor mellem kommuner, regioner og statslige myndigheder, og at antallet af skatteudskrivende niveauer reduceres fra tre til to.

For at sikre bedre sammenhæng i ungdomsuddannelserne og sikre gode og tilgængelige uddannelses tilbud samles alle ungdomsuddannelser i staten. Dette giver bl.a. mulighed for ensartede styrings- og rammevilkår, som muliggør et mere vidtgående samarbejde mellem de enkelte institutionsformer, når faglige og lokale forhold taler til fordel herfor.

Målet er at sikre de unge et fleksibelt, sammenhængende, og lokalt forankret udbud af ungdomsuddannelser og dermed et styrket grundlag for de unges uddannelsesvalg samt at minimere barrierer for samarbejdet mellem uddannelsesinstitutionerne.

Aftaleparterne ønsker også at understøtte bedre sammenhæng i uddannelsesstilbuddene til voksne. Der skal derfor skabes ensartede rammevilkår for voksenuddannelsescentre (VUC'er) og institutioner for erhvervsrettet uddannelse, der i dag er hovedudbydere af henholdsvis grundlæggende almene voksenuddannelser og erhvervsrettet voksenuddannelse til og med erhvervs gymnasialt niveau.

Det foreliggende lovforslag udmønter den del af aftalen, der vedrører de amtskommunale gymnasieskoler, studenter- og hf-kurser, VUC'er og social- og sundhedsskolerne (sосу-skolerne).

De nævnte amtskommunale institutioner skal ifølge aftalen overgå til at blive statsligt selvejende institutioner den 1. januar 2007, hvor amtskommunerne nedlægges. De selvejende institutioner skal ledes af bestyrelser, der er ansvarlige over for undervisningsministeren for institutionernes drift.

Beslutningen om at gøre gymnasieskolerne og studenter- og hf-kurserne selvejende vil understøtte den nye gymnasieforms samlede vision for de gymnasiale uddannelser.

Det følger endvidere af aftalen om strukturreformen, at der skal etableres forpligtende samarbejder mellem gymnasieskoler og studenter- og hf-kurser, og at de kommende 5 nye regioner får koordinerende opgaver på ungdomsuddannelsesområdet og på området for grundlæggende almene voksenuddannelser, hvor regionerne skal koordinere indsatsen for at skabe gode og tilgængelige uddannelses tilbud i regionerne. Denne koordinering skal bl.a. ske i samarbejde med de forpligtende samarbejder.

I 2006 igangsættes forberedelserne af de nævnte amtskommunale institutioners overgang til selveje. Der skal således ifølge udmøntningsplanen nedsættes midlertidige bestyrelser til at forberede overgangen til selveje for gymnasieskoler, studenter- og hf-kurser, VUC'er og sосу-skoler, som ifølge aftalen overføres fra amtskommunerne til fremtidig statslig finansiering den 1. januar 2007.