

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Formål og baggrund

Lovforslaget er en følge af, at Rådets direktiv nr. 92/109/EØF ophæves og erstattes af Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 273/2004. Rådets forordning (EØF) nr. 3677/90 med senere ændringer ophæves og erstattes ligeledes af en ny forordning, Rådets forordning (EF) nr. 111/2005, der finder anvendelse fra den 18. august 2005, dvs. samtidig med Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 273/2004 finder anvendelse.

Forslaget har til formål at give skatteministeren hjemmel til at fastsætte de regler, der er nødvendige for told- og skatteforvaltningens administration af Det Europæiske Fællesskabs forordninger om narkotikaprækursorer.

Det drejer sig om følgende forordninger om narkotikaprækursorer:

1. Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 273/2004 af 11. februar 2004 om narkotikaprækursorer, jf. EU-Tidende 2004 nr. L 47, s. 1 og
2. Rådets forordning (EF) nr. 111/2005 af 22. december om 2004 om regler for overvågning af handel med narkotikaprækursorer mellem Fællesskabet og tredjelande, jf. EU-Tidende 2005 nr. L 22, s. 1.

Narkotikaprækursorer er en betegnelse for gængse kemiske varer (stoffer), der har mange lovlige anvendelsesformål, men som også kan anvendes til ulovlig fremstilling af narkotika, herunder til fremstilling af ecstasy. Størsteparten af handelen med disse narkotikaprækursorer er således fuldt ud lovlig. Som varer, der er optaget på forordningernes liste over narkotikaprækursorer kan bl.a. nævnes: Efedrin, acetone, eddikesyre, saltsyre og svovlsyre.

Det Europæiske Fællesskabs forordninger om narkotikaprækursorer tager sigte på at sikre en rimelig balance mellem samfundets ønske om at forhindre, at narkotikaprækursorerne anvendes til ulovlig fremstil-

ling af narkotika og erhvervslivets ønske om en handel uden forhindringer.

Det Europæiske Fællesskabs forordninger er baseret på FN's konvention af 19. december 1988 om bekæmpelse af ulovlig handel med narkotika og psykotrope stoffer. Ifølge konventionens artikel 12 skal der indføres hensigtsmæssige foranstaltninger til at overvåge fremstilling og distribution af narkotikaprækursorer.

Forordningerne er direkte anvendelige i medlemslandene. Det kan dog være nødvendigt, at udstede nationale bestemmelser til supplerende af en forordnings bestemmelser eller vedrørende administrationen af disse bestemmelser.

Således forudsætter forordningerne om narkotikaprækursorer bl.a., at medlemslandene fastsætter sanktioner for overtrædelse af forordningernes bestemmelser, samt fastsætter bestemmelser, der kan give de kompetente myndigheder adgang til erhvervsdrivendes forretningslokaler for at skaffe dokumentation for uregelmæssigheder.

Erfaringsmæssigt ændres Det Europæiske Fællesskabs forordninger om narkotikaprækursorer hyppigt, bl.a. fordi der ofte er behov for at justere den etablerede overvågnings- og kontrolordning bl.a. med nye varer.

På denne baggrund er det fundet hensigtsmæssigt at foreslå en administrationslov, hvori skatteministeren får hjemmel til at fastsætte de regler, der er nødvendige for anvendelsen her i landet af de omhandlede forordninger. De gældende forordninger er optrykt som bilag til lovforslaget. Det drejer sig om:

1. Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 273/2004 er optrykt som bilag 1 til lovforslaget. Forordningen erstatter Rådets direktiv nr. 92/109/EØF af 14. december 1992, EF-Tidende 1992, L 370, s. 76 om fremstilling og markedsføring af visse stoffer, der benyttes ved ulovlig fremstilling af narkotika og psykotrope stoffer. Forordningen omfatter enhver form for afhændelse mod eller uden vederlag af registrerede stoffer i EU; eller oplagring, fremstilling, pro-