

periode på 12 år ligesom de hidtidige regionplaner. Hovedstrukturens mere strategiske og langsigtede overvejelser kan række længere.

*Ad § 11, stk. 2*

Bestemmelsen fastlægger i sammenhæng med forslaget til § 11 a og § 11 b de mindstekrav, kommuneplanen skal opfylde, og giver et overblik over indholdet i den fremtidige kommuneplan. Bestemmelsen sammenskriver og erstatter sammen med § 11 a og § 11 b de nugældende regler i planlovens § 11, stk. 3 og 4, om kommuneplanens indhold og hovedstruktur, planlovens § 11, stk. 5, om rammer for indholdet af lokalplaner, samt planlovens § 6, stk. 3, om de emner, der skal fastsættes retningslinjer for i regionplanen.

Kommunerne får med aftalen om strukturreformen kompetence til at planlægge for de detaljerede aspekter af de nuværende regionplaner. Kommuneplanen skal efter lovforslaget fremover indeholde mål og retningslinjer for udviklingen både i byerne og det åbne land. Bestemmelsen fastsætter, at kommuneplanen, som i dag, består af en hovedstruktur med overordnede mål for udviklingen og arealanvendelsen i kommunen og rammer for lokalplanernes indhold for de enkelte dele af kommunen. Som noget nyt skal kommuneplanen endvidere indeholde retningslinjer for arealanvendelsen m.v. for de emner, der er nævnt i § 11 a (kommuneplankataloget).

Kommuneplanens retningslinjer kan have forskellig karakter. Retningslinjerne kan således både omfatte eksisterende og fremtidige aktiviteter og omfatte særlige beskyttelsesinteresser. Retningslinjerne kan udpege eller afgrænse arealer, der reserveres til bestemte formål, f.eks. byzone, boliger, erhverv, veje, særligt forurenende industrivirksomheder m.v. Retningslinjerne kan også udpege forskellige arealtyper, såsom naturområder med særlige naturbeskyttelsesinteresser, særligt værdifulde landbrugsområder eller skovrejsningsområder, med tilknyttede bestemmelser om mulighederne for ændret arealanvendelse m.v. Retningslinjerne kan endvidere bestå i fastsættelse af lokaliseringsprincipper eller – kriterier, f.eks. principper for placering af transporttunge virksomheder eller placering af kontorvirksomheder. Der kan også være tale om principper for udbygningen af den offentlige og private service i forhold til kommunens byer. Endelig kan retningslinjerne bestå af bestemte målsætninger for et områdes miljøkvalitet, f.eks. det maksimalt tilladelige støjniveau i et område.

Efter forslaget skal kommuneplanen fortsat indeholde en hovedstruktur. Hovedstrukturen skal give en samlet beskrivelse af de overordnede mål for udvik-

lingen og arealanvendelsen i kommunen, både for så vidt angår udviklingen i byzonen, landzonen og sommerhusområder. Kommuneplanens hovedstruktur omfatter således hele kommunens geografiske områder.

Hovedstrukturen kan give et overblik over planens indhold og være indgangen til kommuneplanens mere detaljerede indhold.

Efter forslaget kan emnerne i kommuneplankataloget behandles på såvel overordnet niveau som på et mere detaljeret niveau. Der er ikke med forslaget til sigtet en begrænsning i kommunernes frihed til at disponere kommuneplanen. Der er således med forslaget intet til hinder for, at hovedstrukturen indeholder overordnede retningslinjer for de i § 11 a indeholdte emner, eller at kommuneplanen, hvis det findes hensigtsmæssigt, f.eks. opdeles i en hovedstruktur, en retningslinjedel og en rammedel, eller at kommuneplanens retningslinjer opdeles efter katalogets emner, som regionplanerne i dag. Det afgørende er, at kommunalbestyrelsen forholder sig til alle emner i emnekataloget, og at retningslinjerne i deres arealdisponering på en hensigtsmæssig måde dækker hele kommunens areal. Retningslinjerne skal være så præcise, at der ikke kan være tvivl om indholdet. De skal kunne danne grundlag for den efterfølgende administration.

Kommuneplanens retningslinjer for det åbne land vil udgøre grundlaget for kommunalbestyrelsernes administration af planlovens landzonebestemmelser og for kommunalbestyrelsernes administration af de foreslåede fremtidige kompetencer inden for bl.a. natur-, miljø- og vejlovgivningen, der er en følge af kommunalreformen.

Kommuneplanens rammer for indholdet af lokalplaner er afgørende for kommunalbestyrelsens kompetence til at udarbejde lokalplaner. Der skal derfor foreligge rammer for de områder, hvor der forventes gennemført lokalplanlægning. Hertil kommer, at kommunalbestyrelserne inden for byzoner og sommerhusområder skal kunne modsætte sig opførelse af bebyggelse eller ændret anvendelse af bebyggelse eller ubebyggede arealer, når bebyggelsen eller anvendelsen er i strid med bestemmelser i kommuneplanens rammedel.

*Ad § 11, stk. 3*

Bestemmelsen præciserer, at kommuneplanen skal indeholde kort, der viser de afgrænsede områder, der knytter sig til kommuneplanens retningslinjer og rammer. Kortet er sammen med kommuneplanens hovedstruktur, retningslinjerne og rammerne for lokalplaner bindende for kommunalbestyrelsen, som skal virke