

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

#### 1. Indledning

Lovforslaget er en del af den samlede lovgivningsmæssige gennemførelse af en ny kommunalreform.

Forslaget er således et led i udmøntningen af regeringens aftale fra juni 2004 med Dansk Folkeparti om en strukturreform og den efterfølgende aftalte udmøntningsplan fra september 2004.

Aftalen indebærer, at der gennemføres en kommunalreform, som grundlæggende ændrer rammerne for varetagelsen af de offentlige opgaver og den offentlige service i Danmark. Et centralt element i reformen er nedlæggelsen af landets amtskommuner, Hovedstadens Udviklingsråd samt Hovedstadens Sygehusfællesskab og etablering af nye, større kommuner. Med reformen sker der en ny fordeling af de opgaver, der løses i den offentlige sektor, mellem kommuner, regioner og statslige myndigheder.

På den fysiske planlægnings område indebærer aftalen væsentlige ændringer af det eksisterende plansystem. Med forslaget til ændring af planloven udmøntes forligspartiernes ønsker om, at den fysiske planlægning fremover bliver enklere og i højere grad kan baseres på inddragelse af borgere, virksomheder og interesseorganisationer i planlægningsprocessen.

Forslaget til ændring af planloven indebærer først og fremmest, at kommunerne overtager hovedparten af de nuværende regionplanmyndigheders (amtsråd, Hovedstadens Udviklingsråd og Bornholms kommunalbestyrelse) opgaver på planområdet. De fremtidige kommuneplaner skal således indeholde mål og retningslinjer for udviklingen såvel i byerne som i det åbne land. Kommuneplanen bliver det fysiske dokument, der indeholder de begrænsninger af arealanvendelsen, som er resultatet af kommunens egne beslutninger og de begrænsninger, som følger af regionale eller statslige beslutninger. Kommuneplanen bliver hermed det samlede dokument, hvor borgere, virksomheder og interesseorganisationer kan orientere sig om regler m.v. for arealanvendelsen i kommunen.

Ifølge aftalen om strukturreformen skal de nye regioner udvikle en ny plantype, den regionale udviklingsplan, som skal være et helt nyt og strategisk værktøj, der dækker generelle og overordnede aspekter af relevante forhold for regionens udvikling. Udviklingsplanerne skal indeholde en samlet overordnet vision for regionens udvikling og skal på erhvervsområdet baseres på de regionale erhvervsudviklingsstrategier, som vækstforaene skal udarbejde.

Staten får efter aftalen en mere aktiv rolle for at sikre overordnede planhensyn i en mere decentraliseret planproces. Det påhviler staten at påse, at kommunerne og regionerne i deres planlægning respekterer overordnede interesser og at gøre indsigtelse mod kommuneplaner og regionale udviklingsplaner, der ikke er i overensstemmelse med disse overordnede interesser.

#### 2. Lovforslagets hovedindhold:

Gældende ret, jf. afsnit 2.1.

En styrket landsplanlægning, jf. afsnit 2.2.

Regulering af detailhandel, jf. afsnit 2.3.

Hovedstadsområdet, jf. afsnit 2.4.

Ophævelse af kapitlet om regionplanlægning, jf. afsnit 2.5.

Regional udviklingsplanlægning, jf. afsnit 2.6.

Kommuneplanlægning, jf. afsnit 2.7.

Overgangsbestemmelser, jf. afsnit 2.8.

##### 2.1. Gældende ret

Den seneste større ændring af plansystemet fandt sted i 1991, hvor kommuneplanloven (lov nr. 287 af 26. juni 1975), lovforslag nr. 168, Folketingstidende 1974-75: 1697, 2607, 5889, 5973, Tillæg A 2661, Tillæg B 641, 1481, Tillæg C 449, regionplanloven (lov nr. 375 af 13. juni 1973 om lands- og regionplanlægning), Folketingstidende 1972-73: 3383, 4169, 7310, 7638, Tillæg A 4969, Tillæg B 2355, Tillæg C 1805, zonenloven (lov nr. 315 af 18. juni 1969 om by- og landzoner), Folketingstidende 1968-69: 1568, 2114, Tillæg A 1569, Tillæg C 897 og sommerhusloven (lov nr. 267 af 7. juni 1972 om sommerhuse og camping m.v.), Folketingstidende 1971-72: 2746, 3204, 6167,