

I forhold til miljømålsloven skal det særligt bemærkes, at lovforslaget indeholder en bestemmelse, der indebærer, at miljøministeren kan fastsætte tidspunktet for, hvornår en række ændringer vedrørende opgaverne på vandområdet kan træde i kraft, dog senest den 1. januar 2007. Hensigten med bestemmelsen er, at amtsrådenes ansvarsområder som vanddistriktsmyndighed efter miljømålsloven løbende overdrages til staten, men at amtskommunerne fra dette tidspunkt og indtil den 1. januar 2007 bistår miljøministeren efter dennes nærmere bestemmelse. Dette skyldes, at overdragelsen af kompetencen tidsmæssigt bør afpasses efter de opgaver, herunder navnlig udarbejdelse af overvågnings- og arbejdsprogram, der skal udføres i 1. planperiode, der løber fra 2004 til 2015 samt bør sikre, at det igangværende arbejde ude i amterne anvendes i forbindelse med den statslige planlægning. Desuden indeholder lovforslaget en bestemmelse om, at den basisanalyse til Natura 2000-planen, som amterne er i gang med at udarbejde, og som først skulle være færdig til offentliggørelse i 2008, skal færdiggøres og afleveres til miljøministeren senest den 1. juli 2006. Hermed sikres det, at basisanalyserne kan indgå i det første udkast til Natura 2000-plan.

Da ansvaret for visse opgaver således kan overdrages til staten tidligere end den 1. januar 2007, indeholder lovforslaget endvidere en bestemmelse, hvoraf det følger, at delingen af aktiver og passiver, rettigheder og pligter samt ansatte skal ske efter de regler, der er fastlagt i lov om proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen, jf. det samtidigt fremsatte lovforslag herom.

Som konsekvens af ovennævnte vedrørende aftalen om strukturreformen sigter dette lovforslag desuden mod at ændre klagereglerne i vandforsyningsloven, idet miljøministeren (i praksis Miljøstyrelsen) vil blive 1. instans i visse sager efter denne lov. Ændringen af klagereglerne er kun delvist en følge af aftalen om strukturreformen. Det er imidlertid naturligt i denne sammenhæng at overføre også klager over kommunernes sager i øvrigt. Hidtil har Miljøklagenævnet været klagemyndighed for nogle afgørelser efter vandforsyningsloven, hvor miljøministeren har truffet afgørelse som 2. instans. Det er visse sager vedrørende vandindvinding for erhvervsvirksomheder. Lovforslaget indeholder således en generel ændring af klagereglerne i vandforsyningsloven. Med det foreliggende lovforslag lægges der op til, at Miljøklagenævnet bliver eneste klageinstans i alle sager, der hidtil har kunnet indbringes for ministeren (i praksis Miljøstyrelsen).

Efter den gældende miljømålslov kan amternes vandplaner og Natura 2000-planer påklages for så vidt angår indhold og tilvejebringelse til henholdsvis Miljøklagenævnet og Naturklagenævnet. Denne klageadgang bibeholdes i lovforslaget, hvor det er miljøministeren, der udarbejder de pågældende planer. Efter kommunalreformen skal kommunalbestyrelserne udarbejde grundlaget for gennemførelsen af de statslige indsatsprogrammer. Dette sker gennem udarbejdelse af kommunale handleplaner til gennemførelse af vand- og Natura 2000-planerne. Klageadgangen foreslås derfor videreført til også at gælde de kommunale handleplaner.

Det bemærkes endvidere, at det foreliggende lovforslag vedrørende ændringer af vandforsyningsloven på visse punkter indeholder forslag, som ikke direkte fremgår af strukturaftalen. Der henvises herom til afsnit 2.2 og de specielle bemærkninger til § 2.

Lovforslaget vil i øvrigt nødvendiggøre en gennemgang af en række af de eksisterende bekendtgørelser, der er udstedt med hjemmel i lovene med henblik på konsekvensændringer som følge af den ændrede myndighedsstruktur.

2.1 Ændring af miljømålsloven.

Kommunalreformen medfører en række ændringer i miljømålsloven, jf. nedenfor:

Miljøministeren

Det foreslås, at miljøministeren fremover skal udarbejde vand- og Natura 2000-planerne og disse planers basisanalyse, målfastsættelse og et indsatsprogram, som giver retningslinjer for kommunernes efterfølgende planlægning og gennemførelse af planerne.

Det foreslås desuden, at nogle af bemyndigelserne til miljøministeren til udstedelse af bekendtgørelser ophæves som konsekvens af, at opgaver overgår til miljøministeren.

Dette ændrer dog ikke ved den hidtidige arbejdsdeling mellem de statslige myndigheder. Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri, Ministeriet for Familie- og Forbrugeranliggender, Trafikministeriet, Forsvarsministeriet, Økonomi- og Erhvervsministeriet eller andre ministerier vil blive inddraget i forberedelsen af vand- og Natura 2000-planer, i det omfang disse berører de pågældende ministeriers ressort.

Kommunalbestyrelserne

Efter lovforslaget skal kommunerne på grundlag af de statslige vand- og Natura 2000-planer udarbejde handleplaner for den konkrete og lokale indsats efter en offentlig høringsfase og med nærmere fastsatte