

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Baggrunden for lovforslaget.

Lovforslaget er en del af den samlede lovgivningsmæssige gennemførelse af en ny kommunalreform.

Forslaget er således et led i udmøntningen af regeringens aftale fra juni 2004 med Dansk Folkeparti om en strukturreform og den efterfølgende aftalte udmøntningsplan fra september 2004.

Aftalen indebærer, at der gennemføres en kommunalreform, som grundlæggende ændrer rammerne for varetagelsen af de offentlige opgaver og den offentlige service i Danmark.

Reformen tegner en ny offentlig sektor, hvor kommuner, regioner og stat har hver sin opgavemæssige identitet. Staten fastlægger de overordnede rammer. Kommunerne varetager de direkte borgerrettede opgaver og bliver dermed for borgere og virksomheder hovedindgangen til den offentlige sektor. Fem nye regioner får ansvaret for sundhedsvæsenet samt regionale udviklingsopgaver og får ansvaret for at løse visse driftsopgaver for kommunerne.

Reformen indebærer, at amtskommunerne, HS og Hovedstadens Udviklingsråd nedlægges, at der sker en ny fordeling af de opgaver, der løses i den offentlige sektor, mellem kommuner, regioner og statslige myndigheder, og at antallet af skatteudskrivende niveauer reduceres fra tre til to.

Det foreliggende lovforslag udmønter den del af aftalen, der vedrører natur- og miljøområdet.

2. Lovforslagets formål og indhold

Som det fremgår af strukturaftalens kapitel 13, ønsker forligspartierne overordnet set, at der på natur- og miljøområdet gennemføres en forenklet arbejdsdeling, der skaber større lokalt engagement og ansvar omkring opgaveløsningen og samtidig sikrer overordnede nationale og internationale interesser på området. For så vidt angår de generelle, grundlæggende principper for arbejdsdelingen mellem kommunerne, regionerne og staten er disse nærmere beskrevet i kapitel 13 i aftalen.

I relation til miljømålslovens og vandforsyningslovens områder fremgår det af strukturaftalen, at staten tager sig af det overordnede ansvar for sektorplanlægningen og helt særlige myndighedsopgaver. Statens rolle styrkes på en række overordnede områder, herunder i forbindelse med overordnede opgaver til sikring af Danmarks internationale forpligtelser, større nationale interesser og teknisk komplicerede sager. Det følger således af strukturaftalen, at statens opgaver omfatter blandt andet sager om påbud om forsyningspligt efter vandforsyningsloven.

Det fremgår endvidere af strukturaftalen, at de nuværende amtskommunale natur- og miljøopgaver placeres i kommunerne, enten i tilknytning til eksisterende kommunale aktiviteter eller som nye, sammenhængende opgaver. Kommunernes opgaver omfatter således hovedparten af den konkrete myndighedsudøvelse og håndhævelse inden for vandforsyningsloven.

Regionerne får høringsret samt mulighed for at komme med indspil i forhold til statslige forslag om planlægning i relation til miljømålsloven. Regionerne får endvidere en koordinerende rolle i forhold til kommunernes indspil til den statslige planlægning. Herudover får regionerne en mæglerrolle i forhold til kommunernes konkrete indsatsplanlægning efter vandforsyningsloven.

Opgaverne vedrørende følsomhedskortlægning efter miljømålsloven samt indsatsplanlægning og koordinationsforum efter vandforsyningsloven er gebyrfinansierede, og der kan opkræves et samlet gebyr for disse opgaver. Det foreslås, at staten overtager amtsrådets opgave i forbindelse med basisanalysen, herunder den gebyrfinansierede følsomhedskortlægning, jf. forslaget § 1, nr. 13, mens kommunalbestyrelsen overtager de nævnte gebyrfinansierede opgaver efter vandforsyningsloven, jf. lovforslagets § 2, nr. 6-8. Det findes derfor mest hensigtsmæssigt at fordele amtsrådets opgave med opkrævning af gebyrer mellem henholdsvis kommunen og staten således, at miljøministeren fastsætter den statslige andel af gebyret, mens kommunalbestyrelsen fastsætter den kommunale andel af gebyret, samt opkræver det samlede gebyr.