

Til lovforslag nr. L 91. Skriftlig fremsættelse (24. februar 2005)

### **Miljøministeren** (Connie Hedegaard):

Herved tillader jeg mig for Folketinget at fremsætte:

*Forslag til lov om ændring lov om miljøbeskyttelse (Udmøntning af kommunalreformen for så vidt angår organiseringen af myndigheder m.v.)*  
(Lovforslag nr. L 91).

Lovforslaget er en del af den lovgivningsmæssige gennemførelse af kommunalreformen. Forslaget er således et led i udmøntningen af regeringens aftale fra juni 2004 med Dansk Folkeparti om en strukturreform og den efterfølgende aftalte udmøntningsplan fra september 2004.

Aftalen indebærer, at der gennemføres en kommunalreform, som grundlæggende ændrer rammerne for varetagelsen af de offentlige opgaver og den offentlige service i Danmark.

Som det fremgår af strukturaftalens kapitel 13, ønsker forligspartierne overordnet set, at der på natur- og miljøområdet gennemføres en forenklet arbejdsdeling, der skaber større lokalt engagement og ansvar omkring opgaveløsningen og samtidig sikrer overordnede nationale og internationale interesser på området.

Det bemærkes, at der er nedsat et kvalitetsstyringsudvalg, som skal komme med forslag til udformning af en kvalitetsstyringsordning. Ordningen skal styrke de decentrale natur- og miljøadministrationer og dermed bidrage til at sikre borgere og virksomheder en effektiv og ensartet administration og skal tillige sikre en koordination af de faglige spørgsmål, der forudsætter en indsats på tværs af kommunegrænser. Udvalgsarbejdet skal danne grundlag for eventuel fremsættelse af lovforslag i folketingssamlingen 2005/06.

I relation til miljøbeskyttelseslovens område fremgår det af aftalen, at staten tager sig af helt særlige myndighedsopgaver. Statens opgaver omfatter således blandt andet tilsynet med alle

kommunale spildevandsudledninger og de kommunale affaldsbortskaffelses anlæg, der har størst forureningspotentiale. Kommunernes opgaver omfatter hovedparten af den konkrete myndighedsudøvelse og håndhævelse inden for miljøbeskyttelsesloven. Dog skal godkendelse og tilsyn med en række særligt komplicerede virksomheder varetages af staten.

På den baggrund indebærer dette lovforslag, at amtsrådenes hidtidige ansvar for grundvandsbeskyttelse, beskyttelse af vandindvinding, samt spildevandsudledning som udgangspunkt overføres til kommunalbestyrelserne.

Tilsvarende overføres amtsrådenes beføjelser med hensyn til godkendelse og tilsyn med særligt forurenende virksomheder til kommunalbestyrelserne, dog således, at visse særligt forurenende virksomheder får miljøministeren som myndighed. Den endelige fordeling mellem miljøministeren og kommunalbestyrelserne vil blive fastlagt i en bekendtgørelse med udgangspunkt i anbefalingerne fra det såkaldte Myndighedsudvalg, der afgav sin redegørelse den 9. november 2004. Udvalget pegede på tre parametre, som bør være afgørende for om kompetencen skal ligge hos ministeren eller kommunalbestyrelserne. For det første hvor miljømæssigt kompliceret virksomhederne er, og hvilken miljømæssig risiko, der knytter sig til deres produktion. For det andet hensynet til en rationel tilrettelæggelse af miljøarbejdet hos virksomhederne, og for det tredje hensynet til at sikre en høj faglighed og mulighed for rationel tilrettelæggelse på myndighedsside. Udvalget har udmøntet ovenstående i en række kriterier, hvorefter et flertal i udvalget har anbefalet, at i størrelsesorden 235 virksomheder vil ligge hos ministeren.

I overensstemmelse med Myndighedsudvalgets anbefalinger foreslås en ny bestemmelse, hvorefter miljøministeren efter ansøgning fra en virksomhed eller en kommunalbestyrelse herud-