

Da der med det foreliggende lovforslag lægges op til, at ministeren overtager kompetencen for så vidt angår første-instansbehandling af en række virksomheder, findes det ikke foreneligt hermed, hvis ministeren samtidig skal være klagemyndighed.

Det foreslås, at miljøministeren, i praksis Miljøstyrelsen og Skov- og Naturstyrelsen, ikke længere er klagemyndighed på miljøbeskyttelseslovens område, men at Miljøklagenævnet herefter bliver eneste administrative klagemyndighed. Hermed skabes der et enstrengt klagesystem, som samtidig sikrer, at klagesagsbehandlingen sker i et uafhængigt navn. Dette vil samtidig bidrage til at nedbringe den samlede tid, en sag kan være under behandling.

Til nr. 45

I henhold til de nugældende regler kan ministeren beslutte at overtage amtsrådets eller kommunalbestyrelsens beføjelser efter loven i sager, der berører andre myndigheders lovbestemte opgaver eller har større betydning. I praksis har det været forholdsvis sjældent, at ministeren har benyttet sig af denne adgang til at overtage andre myndigheders beføjelser. Det kan dog nævnes, at Miljøstyrelsen tidligere bl.a. har været godkendelses- og tilsynsmyndighed for Kommuneekemi, og at Miljøstyrelsen på nuværende tidspunkt fører tilsyn med DONGs naturgasanlæg, samt med Københavns Lufthavn.

Ændringen af § 82, stk. 1, er en konsekvens af, at amtsrådene nedlægges. Indsættelsen af en ny bestemmelse i stk. 2 i § 82, sker som opfølgning på Myndighedsudvalgets anbefalinger. Myndighedsudvalget fandt, at der kan forekomme helt specielle situationer, hvor det kan være relevant at flytte kompetencen fra kommunen til det statslige niveau. På den baggrund foreslås det, at miljøministerens mulighed for at gøre brug af sin call-in beføjelse udvides, således at miljøministeren kan overtage godkendelses- og tilsynskompetencen, hvis en virksomhed eller kommune ansøger herom. Endvidere forventes det, at et eller flere af følgende kriterier for anvendelsen af den ny bestemmelse anvendes. For det første skal der være tale om en væsentlig sag, dvs. at virksomheden skal indebære en ikke ubetydelig potentiel forurening. For det andet skal der sandsynliggøres en væsentlig optimering af miljøindsatsen på virksomhedssiden ved kompetenceovergangen. Endelig skal de lokale myndigheder kun meget vanskeligt kunne opbygge eller fastholde en kompetence, der sikrer en god faglig behandling af virksomheden. Det er alene miljøministeren, der afgør, om ministeren skal overtage godkendelses- og tilsynskompetencen vedrørende en virksomhed. Samti-

dig bør det så vidt muligt ske i enighed med både virksomhed og kommunalbestyrelse, og begge skal høres, inden ministeren træffer beslutning om overtagelse af kompetencen.

Det forventes, at en sådan afgørelse vil have gyldighed for flere år og gennemføres med et passende varsel, således at myndighederne har mulighed for at planlægge deres ressourcer og sikre en forsvarlig overdragelse af sagsdokumenter. Varigheden af call-in vil afhænge af en konkret vurdering, men vil som udgangspunkt ske, indtil det modsatte besluttes. Både kommune og virksomhed har mulighed for at foreslå, at godkendelses- og tilsynskompetencen skal gå tilbage til kommunen.

Det skønnes, at bestemmelsen vil få et begrænset anvendelsesområde, og det skønnes derfor ikke, at den vil medføre nævneværdige problemer, hverken i forbindelse med opbygning og fastholdelse af kompetence.

Til nr. 53

For at sikre at der ikke skabes mistillid til kommunernes afgørelser pga. mistanke om, at uvedkommende hensyn har haft indflydelse, lovfæstes det nu, at klage over afgørelser efter § 42 ikke kan afskæres når kommunalbestyrelsens afgørelser vedrører egne virksomheder. § 42 giver hjemmel til at udstede påbud til andre virksomheder end listevirksomheder. Bestemmelsen i § 92, der hidtil har været brugt til at afskære klage over visse påbud efter § 42, bl.a. sager om støj fra fritidshjem og børnehaver, ændres nu således, at klage over afgørelser, der vedrører kommunalbestyrelsens egne virksomheder, ikke kan afskæres. Klageadgangen sikrer således, at en uvildig myndighed (Miljøklagenævnet) kan få lejlighed til at vurdere sager, hvor kommunalbestyrelsen har truffet en afgørelse vedrørende egne virksomheder.

Miljøministeriet vil i øvrigt i forbindelse med gennemgangen af eksisterende bekendtgørelser med henblik på konsekvensændringer som følge af kommunalreformen overveje evt. klageafskæringer i lyset af ombudsmandens henvendelse til Rets- og Kommunaludvalgene vedrørende myndighedsinhabilitet. Miljøministeriet vil under behandlingen af forslaget være opmærksom på, om der er tilsvarende problemstillinger på andre sagsområder i dette lovforslag eller i de øvrige lovforslag, der er fremsat til udmøntning af kommunalreformen på Miljøministeriets område.

Til nr. 64

Ændringen er en konsekvens af ændringen i lovens § 31, hvor adgangen til at udstede regler overføres fra lov om betalingsregler for spildevandsanlæg til miljø-