

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Baggrunden for lovforslaget

Lovforslaget er en del af den samlede lovgivningsmæssige gennemførelse af en ny kommunalreform.

Forslaget er således et led i udmøntningen af regeringens aftale fra juni 2004 med Dansk Folkeparti om en strukturreform og den efterfølgende aftalte udmøntningsplan fra september 2004.

Aftalen indebærer, at der gennemføres en kommunalreform, som grundlæggende ændrer rammerne for varetagelsen af de offentlige opgaver og den offentlige service i Danmark.

Reformen tegner en ny offentlig sektor, hvor kommuner, regioner og stat har hver sin opgavemæssige identitet. Staten fastlægger de overordnede rammer. Kommunerne varetager de direkte borgerrettede opgaver og bliver dermed for borgere og virksomheder hovedindgangen til den offentlige sektor. Fem nye regioner får ansvaret for sundhedsvæsenet samt regionale udviklingsopgaver og får ansvaret for at løse visse driftsopgaver for kommunerne.

Reformen indebærer, at amtskommunerne, HS og Hovedstadens Udviklingsråd nedlægges, at der sker en ny fordeling af de opgaver, der løses i den offentlige sektor, mellem kommuner, regioner og statslige myndigheder, og at antallet af skatteudskrivende niveauer reduceres til tre til to.

Det foreliggende lovforslag udmønter den del af aftalen, der vedrører natur- og miljøområdet.

2. Lovforslagets formål og indhold

Som det fremgår af strukturaftalens kapitel 13, ønsker forligspartierne overordnet set, at der på natur- og miljøområdet gennemføres en forenklet arbejdsdeling, der skaber større lokalt engagement og ansvar omkring opgaveløsningen og samtidig sikrer overordnede nationale og internationale interesser på området. De generelle, grundlæggende principper for arbejdsdelingen mellem kommunerne, regionerne og staten er nærmere beskrevet i kapitel 13 i aftalen.

I relation til miljøbeskyttelseslovens område bemærkes, at det fremgår af aftalen, at staten tager sig af helt særlige myndighedsopgaver. Der er således enighed om, at statens opgaver omfatter blandt andet tilsynet med alle kommunale spildevandsudledninger og de kommunale affaldsbortskaffelses anlæg, der har størst forureningspotentiale.

Det fremgår endvidere af aftalen, at de nuværende amtslige natur- og miljøopgaver som udgangspunkt placeres i kommunerne, enten i tilknytning til eksisterende kommunale aktiviteter eller som nye, sammenhængende opgaver. Der er således enighed om, at kommunernes opgaver omfatter hovedparten af den konkrete myndighedsudøvelse og håndhævelse inden for miljøbeskyttelsesloven. I relation hertil fremgår det specifikt, at godkendelse og tilsyn med en række særligt komplicerede virksomheder varetages af staten. De øvrige godkendelser og tilsyn efter miljøbeskyttelsesloven varetages af kommunalbestyrelserne.

På den nævnte baggrund indebærer dette lovforslag, at amternes hidtidige ansvar for grundvandsbeskyttelse, vandindvinding og spildevandsudledning som udgangspunkt overføres til kommunerne. Tilsvarende overføres amternes beføjelser med hensyn til godkendelse og tilsyn med visse særligt forurenende virksomheder til kommunerne, dog således, at de miljømæssigt set tungeste virksomheder får staten som myndighed, jf. nærmere herom nedenfor.

Med hensyn til amternes pligt til generelt at føre overordnet tilsyn med miljøtilstanden i omgivelserne overgår denne til staten.

Endelig gennemføres der, som beskrevet nærmere nedenfor, ændringer af klagereglerne.

I forhold til godkendelse og tilsyn med visse af de særligt forurenende virksomheder er fordelingen mellem miljøministeren og kommunalbestyrelserne blevet behandlet af det såkaldte Myndighedsudvalg, der afgav sin redegørelse den 9. november 2004. Udvalget pegede på tre parametre, som bør være afgørende for om kompetencen skal ligge hos ministeren eller kommunalbestyrelserne. For det første hvor miljømæssigt kompliceret virksomhederne er, og hvilken