

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Baggrunden for lovforslaget

Lovforslaget er en del af den samlede lovgivningsmæssige gennemførelse af en ny kommunalreform.

Forslaget er således et led i udmøntningen af regeringens aftale fra juni 2004 med Dansk Folkeparti om en strukturreform og den efterfølgende aftalte udmøntningsplan fra september 2004.

Aftalen indebærer, at der gennemføres en kommunalreform, som grundlæggende ændrer rammerne for varetagelsen af de offentlige opgaver og den offentlige service i Danmark.

Reformen tegner en ny offentlig sektor, hvor kommuner, regioner og stat har hver sin opgavemæssige identitet. Staten fastlægger de overordnede rammer. Kommunerne varetager de direkte borgerrettede opgaver og bliver dermed for borgere og virksomheder hovedindgangen til den offentlige sektor. Fem nye regioner får ansvaret for sundhedsvæsenet samt regionale udviklingsopgaver og får ansvaret for at løse visse driftsopgaver for kommunerne.

Reformen indebærer, at amtskommunerne, HS og Hovedstadens Udviklingsråd nedlægges, at der sker en ny fordeling af de opgaver, der løses i den offentlige sektor, mellem kommuner, regioner og statslige myndigheder, og at antallet af skatteudskrivende niveauer reduceres fra tre til to.

Det foreliggende lovforslag udmønter den del af aftalen, der vedrører natur- og miljøområdet.

2. Lovforslagets formål og indhold

Af udmøntningsplanen fra september 2004 fremgår, at regionerne overtager amternes opgaver efter jordforureningsloven. Nogle af de meget borgernære beføjelser på jordforureningsområdet overføres til kommunerne, mens regionerne får det bredere ansvar. Der er brug for en stram prioritering og finansiering af den offentlige indsats på jordforureningsområdet. Der er behov for en betydelig faglig ekspertise og en ensartet praksis i de meget varierende sager på området,

som også ofte kan have betydelige privatøkonomiske konsekvenser for borgerne.

Med dette lovforslag overføres stort set alle de opgaver, der hidtil har været varetaget af amterne, til regionerne. Hvor dette ikke er tilfældet, er der tale om konsekvensændringer, der følger af de ændringer, som kommunalreformen medfører i miljøbeskyttelsesloven. Konkret drejer det sig om påbud og tilsyn med visse større virksomheder, som med kommunalreformen overføres fra amtsrådene til staten, mens kommunalbestyrelserne giver påbud til og fører tilsyn med de øvrige virksomheder. Lovforslaget er udformet sådan, at i det omfang påbud og tilsyn med virksomheder efter miljøbeskyttelsesloven overføres fra amtsrådene til staten, sker det tilsvarende i jordforureningsloven, mens kommunalbestyrelserne giver påbud til og fører tilsyn med de øvrige virksomheder.

Kommunalbestyrelserne tildeles endvidere den samlede myndighedsrolle i forhold til bortskaffelse og anvendelse af jord, påbud til grundejere om mindre afværgetiltag på kortlagte alment tilgængelige uden-dørsarealer samt tilladelser - bortset fra sager tilmeldt Oliebranchens Miljøpulje - til byggeri og anlægsarbejde på og ændret anvendelse af kortlagte arealer, der er i overensstemmelse med en indhentet udtalelse fra regionsrådet.

I forhold til den nye fordeling af opgaver på lovens område skal det i øvrigt bemærkes, at forslaget - på baggrund af en særskilt aftale herom - indeholder en bestemmelse, hvorefter Bornholms kommunalbestyrelse varetager de opgaver, som efter loven er henlagt til regionsrådet.

Endvidere indeholder lovforslaget som følge af kommunalreformen en ny bestemmelse, der giver miljøministeren hjemmel til i særlige tilfælde at pålægge et regionsråd at gennemføre undersøgelses- og afværgeforanstaltninger. Se nærmere bemærkningerne til nr. 24 (vedr. § 61) nedenfor.

Som konsekvens af den ændrede opgavefordeling mellem stat, regioner og kommuner foreslås klagereglerne endvidere ændret, idet miljøministeren (i praksis Miljøstyrelsen og eventuelt Skov- og Naturstyrelsen)