

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Lovforslaget er en del af den samlede lovgivningsmæssige gennemførelse af en ny kommunalreform.

Forslaget er således et led i udmøntningen af regeringens aftale fra juni 2004 med Dansk Folkeparti om en strukturreform og den efterfølgende aftalte udmøntningsplan fra september 2004.

Aftalen indebærer, at der gennemføres en kommunalreform, som grundlæggende ændrer rammerne for varetagelsen af de offentlige opgaver og den offentlige service i Danmark.

Reformen tegner en ny offentlig sektor, hvor kommuner, regioner og stat har hver sin opgavemæssige identitet. Staten fastlægger de overordnede rammer. Kommunerne varetager de direkte borgerrettede opgaver og bliver dermed for borgere og virksomheder hovedindgangen til den offentlige sektor. Fem nye regioner får ansvaret for sundhedsvæsenet samt regionale udviklingsopgaver og får ansvaret for at løse visse driftsopgaver for kommunerne.

Reformen indebærer, at amtskommunerne, HS og Hovedstadens Udviklingsråd nedlægges, at der sker en ny fordeling af de opgaver, der løses i den offentlige sektor, mellem kommuner, regioner og statslige myndigheder, og at antallet af skatteudskrivende niveauer reduceres fra tre til to.

På natur- og miljøområdet sikrer reformen en foranklet arbejdsdeling, der skaber større lokalt engagement og ansvar omkring opgaveløsningen, og samtidig sikrer overordnede nationale og internationale interesser på området.

Ifølge aftalen fra juni 2004, kapitel 13, samles de konkrete myndighedsopgaver og borgerrettede opgaver så vidt muligt i kommunerne, der også på miljøområdet bliver den samlede myndighed, som borgerne og virksomheder i langt de fleste tilfælde vil kunne henvende sig til.

De opgaver, hvortil der knytter sig væsentlige nationale og internationale natur- og miljøinteresser, eller

som forudsætter specialviden og kun forekommer relativt sjældent, varetages fremover af staten.

Regionerne varetager visse koordinerende opgaver i forhold til miljømålsloven og vandforsyningsloven. Herudover anføres det i aftaleteksten, at regionerne kan varetage enkelte andre fagligt sammenhængende opgaver.

Ved udmøntningsplanen fra september 2004 uddybende forligspartierne aftalen af juni 2004 ved at tage stilling til placeringen af opgaverne vedrørende jordforurening, råstoffer og miljø- og natur-overvågning.

Det fremgår af udmøntningsplanen, at regionerne kortlægger råstofvindingsområder på land, og kommunerne varetager den konkrete administration med tilladelser til og tilsyn med råstofvindingen. Planlægning og kortlægning skal udmøntes i en sektorplan, som er bindende for kommunernes planlægning efter planloven.

Således sikres samfundet den nødvendige forsyning med et bredt spektrum af råstoffer: Grus, sand, kalk, kridt m.v. Denne planlægning må nødvendigvis omfatte større geografiske områder for at dække samfundets forsyningsbehov. Det er endvidere en opgave, der stiller krav om særlig ekspertise på det råstofgeologiske område. Denne ekspertise har en vis sammenhæng med den ekspertise, der anvendes i jordforureningssager, som ligeledes hovedsageligt placeres i regionerne.

I overensstemmelse med reformens udgangspunkt om, at de konkrete myndighedsopgaver og borgerrettede opgaver placeres i kommunerne, lægges opgaverne med tilladelser til og tilsyn med råstofvindingen i kommunerne.

Råstofkortlægningen og råstofplanlægningen med udpegning af indvindingsområder og råstofinteressesområder på land forestås af regionsrådet. Råstofplanlægningen skal udføres på baggrund af råstofkortlægningen. Ved planlægningen skal der på den ene side lægges vægt på råstofressourcernes omfang og kvalitet, en sikring af råstofressourcernes udnyttelse og erhvervmæssige hensyn. På den anden side skal der lægges vægt på miljøbeskyttelse, vandforsyningsinte-