

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Lovforslaget er en del af den samlede lovgivningsmæssige gennemførelse af en ny kommunalreform.

Forslaget er således et led i udmøntningen af regeringens aftale fra juni 2004 med Dansk Folkeparti om en strukturreform og den efterfølgende aftalte udmøntningsplan fra september 2004.

Aftalen indebærer, at der gennemføres en kommunalreform, som grundlæggende ændrer rammerne for varetagelsen af de offentlige opgaver og den offentlige service i Danmark.

Reformen tegner en ny offentlig sektor, hvor kommuner, regioner og stat har hver sin opgavemæssige identitet. Staten fastlægger de overordnede rammer. Kommunerne varetager de direkte borgerrettede opgaver og bliver dermed for borgere og virksomheder hovedindgangen til den offentlige sektor. Fem nye regioner får ansvaret for sundhedsvæsenet samt regionale udviklingsopgaver og får ansvaret for at løse visse driftsopgaver for kommunerne.

Reformen indebærer, at amtskommunerne, HS og Hovedstadens Udviklingsråd nedlægges, at der sker en ny fordeling af de opgaver, der løses i den offentlige sektor, mellem kommuner, regioner og statslige myndigheder, og at antallet af skatteudskrivende niveauer reduceres fra tre til to.

Den indgåede aftale om strukturreform omfatter ikke udtrykkeligt placeringen af opgaver inden for lov om miljø og genteknologis område, som for hovedpartens vedkommende varetages af staten. Hidtil har amterne alene haft ganske få opgaver med at føre tilsyn med overholdelsen af godkendelser udstedt i medfør af loven. Efter forslaget kommer tilsynet til at følge godkendelseskompetencen, som for alle afgørelsestyperne indenfor lovens område varetages af staten.

Af de grundlæggende principper for fordelingen af opgaverne på natur- og miljøområdet i aftale om strukturreform fremgår bl.a., at de opgaver, hvortil der knytter sig væsentlige nationale og internationale na-

tur- og miljøinteresser, eller som forudsætter specialviden og som kun forekommer relativt sjældent, varetages af staten.

Lov om miljø og genteknologi er et teknisk lovområde, hvor antallet af sager, som i dag løses af amterne, er begrænset og skævt fordelt. Amterne varetager alene tilsynsopgaver, og nogle amter har således kun sjældent eller slet ikke haft virksomheder at føre tilsyn med. Det vil være vanskeligt for kommunerne at opbygge og opretholde den nødvendige ekspertise på området til at varetage tilsynet.

2. Hovedpunkterne i forslaget

Efter loven er miljøministeren som udgangspunkt tilsynsmyndighed. Loven indeholder dog samtidig en række bestemmelser, hvorefter miljøministeren har mulighed for at fastsætte regler om, at tilsynet udføres af amtsrådet, kommunalbestyrelsen eller andre myndigheder, ligesom ministeren har mulighed for at delegere tilsynskompetencen til en styrelse under Miljøministeriet eller en tilsvarende institution.

Miljøministerens adgang til at delegere tilsynskompetencen er udnyttet i følgende bekendtgørelser: Bekendtgørelse nr. 831 af 3. oktober 2002 om godkendelse af udsætning i miljøet af genetisk modificerede organismer, bekendtgørelse nr. 829 af 3. oktober 2002 om godkendelse af produktion med genetisk modificerede planter og dyr, bekendtgørelse nr. 830 af 3. oktober 2002 om godkendelse af produktion med genetisk mikroorganismer samt bekendtgørelse nr. 370 af 17. maj 2000 om godkendelse af udstilling og informationsformidling med genetisk modificerede organismer.

Efter de nævnte bekendtgørelser fører amterne tilsyn med:

- produktion af genetisk modificerede planter, dyr og mikroorganismer,
- udstilling og informationsformidling med genetisk modificerede organismer, og
- at vilkårene i godkendelser til forsøgsudsætning med genetisk modificerede organismer overholdes.