

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

#### 1. Baggrunden for lovforslaget.

Lovforslaget er en del af den samlede lovgivningsmæssige gennemførelse af en ny kommunalreform.

Forslaget er således et led i udmøntningen af regeringens aftale fra juni 2004 med Dansk Folkeparti om en strukturreform og den efterfølgende aftalte udmøntningsplan fra september 2004.

Aftalen indebærer, at der gennemføres en kommunalreform, som grundlæggende ændrer rammerne for varetagelsen af de offentlige opgaver og den offentlige service i Danmark.

Reformen tegner en ny offentlig sektor, hvor kommuner, regioner og stat har hver sin opgavemæssige identitet. Staten fastlægger de overordnede rammer. Kommunerne varetager de direkte borgerrettede opgaver og bliver dermed for borgere og virksomheder hovedindgangen til den offentlige sektor. Fem nye regioner får ansvaret for sundhedsvæsenet samt regionale udviklingsopgaver og får ansvaret for at løse visse driftsopgaver for kommunerne.

Reformen indebærer, at amtskommunerne, HS og Hovedstadens Udviklingsråd nedlægges, at der sker en ny fordeling af de opgaver, der løses i den offentlige sektor, mellem kommuner, regioner og statslige myndigheder, og at antallet af skatteudskrivende niveauer reduceres fra tre til to.

Det foreliggende lovforslag udmønter den del af aftalen, der vedrører natur- og miljøområdet.

Som det fremgår af strukturaftalens kapitel 13, ønsker forligspartierne overordnet set, at der på natur- og miljøområdet gennemføres en forenklet arbejdsdeling, der skaber større lokalt engagement og ansvar omkring opgaveløsningen og samtidig sikrer overordnede nationale og internationale interesser på området. For så vidt angår de generelle, grundlæggende principper for arbejdsdelingen mellem kommunerne, regionerne og staten er disse nærmere beskrevet i aftalen.

#### 2. Lovforslagets formål og indhold

Aftalen om en strukturreform fastlægger den ændrede opgavefordeling for så vidt angår vandløbsloven. For så vidt angår de øvrige forslag til ændrede opgaveplaceringer, som er indeholdt i nedenstående love, er de ikke særskilt omtalt i aftalen, men følger af de overordnede principper for opgavefordelingen på natur- og miljøområdet, hvorefter de konkrete myndighedsopgaver og borgerrettede opgaver så vidt muligt samles i kommunen. Opgaveplaceringerne skal også ses i sammenhæng med placeringen af opgaverne efter naturbeskyttelsesloven og vandløbsloven. Herudover foretages en række nødvendige konsekvensændringer.

Lovforslaget indeholder forslag til ændring af følgende love:

- Lov om beskyttelse af havmiljøet,
- lov om vandløb,
- lov om beskyttelse af de ydre koge i Tøndermarsken,
- lov om Skjern Å Naturprojekt,
- lov om okker,
- lov om sommerhuse og camping m.v.,
- lov om anvendelse af Frøstruplejren,
- lov om skove,
- lov om jagt og vildtforvaltning,
- lov om betalingsregler for spildevandsanlæg m.v.,
- lov om godtgørelse i forbindelse med indsamling af hermetisk forseglede nikkel-cadmium-akkumulatører (lukkede nikkel-cadmium-batterier),
- lov om kemiske stoffer og produkter og
- lov om inddragelse af dele af søterritoriet under de for ferske vande gældende retsregler.

#### Lov om beskyttelse af havmiljøet

Havmiljøloven er ikke særskilt omtalt i aftalen om strukturreformen. Lovforslaget er imidlertid udformet i overensstemmelse med regeringens udspil til strukturreform, april 2004, og de i strukturaftalen nævnte ønsker og principper. Heraf fremgår det, at staten skal