

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Lovforslaget er en del af den samlede lovgivningsmæssige gennemførelse af en ny kommunalreform.

Forslaget er således et led i udmøntningen af regeringens aftale fra juni 2004 med Dansk Folkeparti om en strukturreform og den efterfølgende aftalte udmøntningsplan fra september 2004.

Aftalen indebærer, at der gennemføres en kommunalreform, som grundlæggende ændrer rammerne for varetagelsen af de offentlige opgaver og den offentlige service i Danmark.

Reformen tegner en ny offentlig sektor, hvor kommuner, regioner og stat har hver sin opgavemæssige identitet. Staten fastlægger de overordnede rammer. Kommunerne varetager de direkte borgerrettede opgaver og bliver dermed for borgere og virksomheder hovedindgangen til den offentlige sektor. Fem nye regioner får ansvaret for sundhedsvæsenet samt regionale udviklingsopgaver og får ansvaret for at løse visse driftsopgaver for kommunerne.

Reformen indebærer, at amtskommunerne, HS og Hovedstadens Udviklingsråd nedlægges, at der sker en ny fordeling af de opgaver, der løses i den offentlige sektor, mellem kommuner, regioner og statslige myndigheder, og at antallet af skatteudskrivende niveauer reduceres fra tre til to.

Det foreliggende lovforslag udmønter de dele af aftalen, der vedrører lov om fremme af besparelser i energiforbruget, lov om Elsparefonden og lov om fremme af energi- og vandbesparelser i bygninger. I disse love foretages en række ændringer som konsekvens af, at amtskommunerne nedlægges, og at der oprettes regioner.

2. Lovforslagets hovedindhold

Lov om fremme af besparelser i energiforbruget

I lov om fremme af besparelser i energiforbruget (også kaldet energispareloven) foretages en række

konsekvensændringer som følge af kommunalreformen.

I energisparelovens kapitel 3 om lokalt samarbejde om energibesparelser er der fastsat regler om kommunernes samarbejde med og deltagelse i lokale energispareudvalg, herunder i forbindelse med det lokale Agenda 21-arbejde. Det fremgår af bemærkningerne til energispareloven, at der med kommuner sigtes til både primærkommuner og amtskommuner. Lov om planlægning indeholder reglerne om det lokale Agenda 21-arbejde, og i forbindelse med kommunalreformen vil reglerne i lov om planlægning kapitel 6 a blive ændret, så regionsrådene overtager dele af amtsrådenes nuværende Agenda 21-arbejde. Som følge heraf indeholder dette lovforslag de fornødne konsekvensændringer i energisparelovens kapitel 3, så regionerne kan indgå i det lokale samarbejde om energibesparelser. Kommunalbestyrelserne og regionsrådene skal fremover følge arbejdet i energispareudvalgene med henblik på at sikre sammenhæng med det lokale Agenda 21-arbejde. Endvidere vil regionerne efter anmodning kunne optages som medlemmer af energispareudvalg.

Ændringerne i energisparelovens § 14 vedrører afgrænsningerne af de offentlige institutioner, selskaber, foreninger m.v., som reglerne i lovens § 13 om energibesparelser i offentlige institutioner m.v. skal gælde for. Ændringerne skal sikre, at reglerne om energibesparelser fortsat efter kommunalreformen kan dække alle hidtil omfattede offentlige institutioner og virksomheder m.v.

Den nuværende formulering i § 14, stk. 1, hvorefter § 13 også gælder for selskaber, institutioner, foreninger m.v., hvis udgifterne ved deres virksomhed overvejende dækkes af statslige eller kommunale midler, eller hvis de har fået tillagt beføjelser til at træffe afgørelser på statens eller en kommunes vegne, tager udgangspunkt i formuleringen i offentlighedslovens § 1, stk. 3, hvor begrebet kommune anvendes for hele den kommunale sektor, dvs. både kommuner og amtskommuner. Ved ændringen kommer § 13 også til at gælde for selskaber, institutioner, foreninger m.v.,