

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

#### 1. Lovforslagets baggrund og hovedindhold

Lovforslaget er en del af den samlede lovgivningsmæssige gennemførelse af en ny kommunalreform.

Forslaget er således et led i udmøntningen af regeringens aftale fra juni 2004 med Dansk Folkeparti om en strukturreform og den efterfølgende aftalte udmøntningsplan fra september 2004.

Aftalen indebærer, at der gennemføres en kommunalreform, som grundlæggende ændrer rammerne for varetagelsen af de offentlige opgaver og den offentlige service i Danmark.

Reformen tegner en ny offentlig sektor, hvor kommuner, regioner og stat har hver sin opgavemæssige identitet. Staten fastlægger de overordnede rammer. Kommunerne varetager de direkte borgerrettede opgaver og bliver dermed for borgere og virksomheder hovedindgangen til den offentlige sektor. Fem nye regioner får ansvaret for sundhedsvæsenet samt regionale udviklingsopgaver og får ansvaret for at løse visse driftsopgaver for kommunerne.

Reformen indebærer, at amtskommunerne, Hovedstadens Sygehusfællesskab og Hovedstadens Udviklingsråd nedlægges, at der sker en ny fordeling af de opgaver, der løses i den offentlige sektor, mellem kommuner, regioner og statslige myndigheder, og at antallet af skatteudskrivende niveauer reduceres fra tre til to.

Dette lovforslag indeholder de ændringer i kystbeskyttelses- og havnelovene samt i visse love om digeanlæg, som følger af, at amternes opgaver på disse områder overføres til kommunerne. Lov om luftfart indeholder enkelte bestemmelser om amtskommuner, hvorfor loven skal ændres som følge af amternes nedlæggelse. Forslaget vil endvidere indeholde mindre ændringer i lov om færgefart, idet amternes mulighed for at drive færgefart ophæves.

#### 2. Kystbeskyttelses- og digeområdet

På kystbeskyttelses- og digeområdet får kommunerne bedre muligheder for at prioritere kystbeskyttel-

sesopgaver i sammenhæng med planerne for kommunernes udbygning, herunder kystbeskyttelse til gavn for udnyttelse af rekreative arealer.

Det overordnede ansvar og myndighedsudøvelsen på kystbeskyttelsesområdet varetages fortsat af staten.

På en enkelt strækning, nemlig den ca. 110 km lange strækning fra Lodbjerg nord for Limfjordens vestre mundning til Nymindegab ved sydenden af Ringkøbing fjord, har staten siden den meget voldsomme storm i 1981 bidraget til kystbeskyttelse i fællesskab med Ringkøbing Amt og amtets fem kystkommuner i henhold til fire-femårige aftaler, kaldet fællesaftaler. Den seneste af disse blev indgået i 2003 for årene 2004-2008. Nordjyllands, Ribe og Frederiksborg Amter har tillige bidraget til kystbeskyttelsesarbejder.

Som følge af amternes nedlæggelse skal denne aftale og aftaler mellem amter, kommuner eller kystbeskyttelseslag ændres. For at sikre overgangen vil staten i en overgangsperiode på fire år overtage det økonomiske tilskud, som måtte være afsat i de amtslige budgetter til formålet. Dette tilskud overføres fra staten til konkrete kystbeskyttelsesprojekter i overgangsperioden. Herefter overflyttes tilskuddene til kommunerne.

De betydeligste digeanlæg i Danmark findes på Lolland, Falster og i Syd- og Sønderjylland og er anlagt i henhold til love, der udover bemyndigelsen til at udføre anlægget, indeholder bestemmelser om finansieringen af anlægs- og vedligeholdelsesudgifter, om afståelse af jord, herunder ekspropriation, samt om tilsyn og digelag.

Som i kystbeskyttelsesloven har amterne også været en væsentlig part ved anlægget af diger og er repræsenteret i de digelag, der varetager tilsyn og vedligeholdelse af diger.

Endelig er amterne involveret i vedligeholdelse af Rømø-dæmningen og ordning af afvandingsforholdene ved Nissum Fjord og Ringkøbing Fjord.

#### 3. Havneområdet

Ved loven om havne fra 1999 fik amtsrådet mulighed for at deltage i driften af en havn ved at deltage i