

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Lovforslaget er en del af den samlede lovgivningsmæssige gennemførelse af en ny kommunalreform.

Forslaget er således et led i udmøntningen af regeringens aftale fra juni 2004 med Dansk Folkeparti om en strukturreform og den efterfølgende aftalte udmøntningsplan fra september 2004.

Aftalen indebærer, at der gennemføres en kommunalreform, som grundlæggende ændrer rammerne for varetagelsen af de offentlige opgaver og den offentlige service i Danmark.

Reformen tegner en ny offentlig sektor, hvor kommuner, regioner og stat har hver sin opgavemæssige identitet. Staten fastlægger de overordnede rammer. Kommunerne varetager de direkte borgerrettede opgaver og bliver dermed for borgere og virksomheder hovedindgangen til den offentlige sektor. Fem nye regioner får ansvaret for sundhedsvæsenet samt regionale udviklingsopgaver og får ansvaret for at løse visse driftsopgaver for kommunerne.

Reformen indebærer, at amtskommunerne, H:S og Hovedstadens Udviklingsråd nedlægges, at der sker en ny fordeling af de opgaver, der løses i den offentlige sektor mellem kommuner, regioner og statslige myndigheder, og at antallet af skatteudskrivende niveauer reduceres fra tre til to.

Det foreliggende lovforslag udmønter den del af aftalen, der vedrører etablering af et evalueringsinstitut.

2. Evalueringsinstitutets formål

Med kommunalreformen bliver kommunerne større og får et klart ansvar for at levere velfærdsydelser af høj kvalitet. Samtidig er det vigtigt at skabe åbenhed og gennemsigtighed i hele den offentlige sektor, således at det står klart for borgeren, hvilke krav der kan stilles til offentlig service, og hvordan ressourcerne anvendes.

Givet de makroøkonomiske rammer og udviklingen i arbejdsstyrken i de kommende år vil større effektivitet i den kommunale og regionale opgavevaretagelse

være afgørende for, i hvor høj grad det vil være muligt at gennemføre serviceforbedringer.

For at udnytte potentialet i den nye kommunale struktur fuldt ud med større og mere bæredygtige kommuner oprettes et evalueringsinstitut, der systematisk følger op på både den kommunale og regionale opgavevaretagelse og offentliggør sammenligninger af resultaterne.

Hovedsigtet for instituttets virksomhed vil være den kommunale opgavevaretagelse. Samtidig foreslås regionerne også at være omfattet af evalueringsinstitutets virksomhed. Baggrunden er bl.a., at kommunalreformen lægger op til et styrket samarbejde mellem kommuner og regioner. Derfor bør muligheden for at inddrage samspillet mellem kommuner og regioner og egentlig regional opgavevaretagelse være til stede for instituttet.

Evalueringsinstitutet vil få en væsentlig rolle i forbindelse med den nye kommunale struktur, idet instituttets analyser kan øge politikernes og forvaltningens indsigt i effektiv opgavetilrettelæggelse og dermed mulighederne for udbredelse af bedste praksis. Det kan således allerede i dag være svært for såvel borgere som folkevalgte at danne sig et klart billede af, hvilke dele af den offentlige forvaltning, der mest effektivt leverer de offentlige ydelser, og hvad der er årsagerne til effektiv opgavevaretagelse. Institutet skal således gennem dets analyser udbrede de gode eksempler på effektiv administration og styring.

Evalueringsinstitutet har til formål ved analyser at evaluere den kommunale og regionale opgavevaretagelse og understøtte indsatsen i kommuner og regioner for at fremme effektivitet og bedre ressourceanvendelse, kvalitetsudvikling og økonomistyring. Institutets evalueringer skal sprede kendskabet til de bedste metoder for effektiv anvendelse af ressourcerne.

Det er målsætningen, at instituttet skal gennemføre en bred vifte af analyser med henblik på at levere de bedst mulige og præcise anbefalinger til effektiv opgavetilrettelæggelse i kommuner og regioner. Institutet skal således gennemføre mere traditionelle evalu-