

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Lovforslaget er en del af den samlede lovgivningsmæssige gennemførelse af en ny kommunalreform.

Forslaget er således et led i udmøntningen af regeringens aftale fra juni 2004 med Dansk Folkeparti om en strukturreform og den efterfølgende aftalte udmøntningsplan fra september 2004.

Aftalen indebærer, at der gennemføres en kommunalreform, som grundlæggende ændrer rammerne for varetagelsen af de offentlige opgaver og den offentlige service i Danmark.

Reformen tegner en ny offentlig sektor, hvor kommuner, regioner og stat har hver sin opgavemæssige identitet. Staten fastlægger de overordnede rammer. Kommunerne varetager de direkte borgerrettede opgaver og bliver dermed for borgere og virksomheder hovedindgangen til den offentlige sektor. Fem nye regioner får ansvaret for sundhedsvæsenet samt regionale udviklingsopgaver og får ansvaret for at løse visse driftsopgaver for kommunerne.

Reformen indebærer, at amtskommunerne, HS og Hovedstadens Udviklingsråd nedlægges, at der sker en ny fordeling af de opgaver, der løses i den offentlige sektor, mellem kommuner, regioner og statslige myndigheder, og at antallet af skatteudskrivende niveauer reduceres til tre til to.

2. Formålet med lovforslaget

Formålet med det foreliggende lovforslag er dels at tilpasse eksisterende lovgivning til den nye regionale struktur i et antal love på sundhedsområdet, dels at skabe et samlet overblik for patienterne over deres adgang til at klage og modtage erstatning i forbindelse med en given behandling m.v.

Formålet er endvidere at styrke patienternes retsstilling ved at indføre en enklere klageadgang i forhold til kommunalbestyrelser og regionsråds administrative afgørelser. Efter gældende lovgivning har der hidtil været adgang til at klage over en række afgørelser fra kommuner og amtskommuner til Ankestyrel-

sen og de sociale nævn. Med lovforslaget overføres denne opgave til Sundhedsvæsenets Patientklagenævn. Herved fortsættes regeringens initiativer med henblik på at indføre en enstrengt klageordning på sundhedsområdet, og dermed at begrænse antallet af myndigheder, der behandler klager over forhold inden for sundhedsområdet.

Lovforslaget, der knytter sig til det samtidig fremsatte forslag til sundhedslov, indebærer, at de centrale lovbestemmelser vedr. patienters adgang til at klage og få erstatning i forbindelse med behandling, undersøgelse m.v. inden for sundhedsvæsenet samles i én lov.

Lovforslaget omfatter områder, der hidtil har været reguleret i følgende love:

- Lov om sundhedsvæsenets centralstyrelse m.v. (Kapitel 3)
- Lov om patientforsikring
- Lov om erstatning for lægemiddelskader
- Lov om sygehusvæsenet
- Lov om offentlig sygesikring

De nævnte love og lovbestemmelser foreslås samtidigt med dette lovforslags – og forslag til sundhedslovs - ikrafttræden ophævet, ligesom lovene – med undtagelse af de neden for nævnte ændringer for så vidt angår Sundhedsvæsenets Patientklagenævn - foreslås uændret videreført i dette lovforslag, idet der dog er foretaget konsekvensændringer som følge af amternes nedlæggelse og overførsel af deres opgaver til regionsrådene.

Lovforslaget omfatter tillige indførelse fra 1. januar 2006 af en takstfinansiering af Patientklagenævnet, svarende til ordningen, der blev foreslået med det af regeringen fremsatte lovforslag L 83, fremsat den 4. november 2004. Som følge af udskrivelsen af valg til Folketinget, nåede forslaget imidlertid ikke at blive vedtaget af Folketinget.

Som en konsekvens af, at Patientklagenævnet efter forslaget skal behandle klager over regionsråds og kommunalbestyrelser administrative afgørelser, udvides takstfinansieringen af nævnet med virkning fra