

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Baggrunden for lovforslaget

Kommunalreform – Sundhedsreform

Lovforslaget er en del af den samlede lovgivningsmæssige gennemførelse af en ny kommunalreform.

Forslaget er således et led i udmøntningen af regeringens aftale fra juni 2004 med Dansk Folkeparti om en strukturreform og den efterfølgende aftalte udmøntningsplan fra september 2004.

Aftalen indebærer, at der gennemføres en kommunalreform, som grundlæggende ændrer rammerne for varetagelsen af de offentlige opgaver og den offentlige service i Danmark.

Reformen tegner en ny offentlig sektor, hvor kommuner, regioner og stat har hver sin opgavemæssige identitet. Staten fastlægger de overordnede rammer. Kommunerne varetager de direkte borgerrettede opgaver og bliver dermed for borgere og virksomheder hovedindgangen til den offentlige sektor. Fem nye regioner får ansvaret for sundhedsvæsenet samt regionale udviklingsopgaver og får ansvaret for at løse visse driftsopgaver for kommunerne.

Reformen indebærer, at amtskommunerne, HS og Hovedstadens Udviklingsråd nedlægges, at der sker en ny fordeling af de opgaver, der løses i den offentlige sektor, mellem kommuner, regioner og statslige myndigheder, og at antallet af skatteudskrivende niveauer reduceres fra tre til to.

De regioner, som etableres ved reformen, er indrettet med udgangspunkt i målsætningen om at sikre et fremtidigt stærkt, regionalt sundhedsvæsen. Med 5 regioner bliver der grundlag for at samle flere behandlinger, udnytte fordelene ved specialisering bedre og sikre den bedst mulige udnyttelse af ressourcerne. Samtidig vil de 5 regioner give et stærkt planlægningsgrundlag og gøre det muligt at give kvaliteten et markant løft. Med de nye stærkere kommuner er der endvidere skabt grundlag for, at kommunerne får en væsentligt styrket rolle på sundhedsområdet.

Reformen på sundhedsområdet skaber et forbedret grundlag for at sikre sammenhængende patientforløb på tværs af administrative grænser samt let og lige adgang til forebyggelse, undersøgelse, behandling og pleje på et højt fagligt niveau, samtidig med at der sker en styrkelse af borgernes frie valgmuligheder. Endvidere skabes der grundlag for en stærkere indsats for at sikre kvalitet, effektivitet og faglig udvikling i sundhedsvæsenet i et samspil med de centrale sundhedsmyndigheder, der tildeles styrkede beføjelser.

En realisering af de muligheder, der er skabt med kommunalreformen, kræver en grundlæggende revision af sundhedslovgivningen. Med det foreliggende lovforslag gennemføres en sådan revision.

2. Lovforslagets hovedindhold

Lovforslaget omfatter de forhold, der hidtil har været reguleret i følgende love:

- Lov om patienters retsstilling
- Lov om offentlig sygesikring
- Lov om sygehusvæsenet
- Lov om Hovedstadens Sygehusfællesskab
- Lov om svangerskabshygiejne og fødselshjælp
- Lov om tilbud om gratis vaccination mod visse sygdomme
- Lov om forebyggende sundhedsordninger for børn og unge
- Lov om hjemmesygeplejerskeordninger
- Lov om tandpleje mv.
- Lov om patientsikkerhed i sundhedsvæsenet
- Lov om sundhedsvæsenets centralstyrelse (bortset fra reglerne om Sundhedsvæsenets Patientklagenævn)
- Lov om embedslægevæsenet
- Lov om svangerskabsafbrydelse og fosterreduktion
- Lov om sterilisation og kastration
- Lov om ligsyn, obduktion og transplantation mv.

Disse love vil blive ophævet samtidig med ikrafttrædelsen af sundhedsloven. Lov om Hovedstadens Sygehusfællesskab vil blive ophævet samtidigt i forbindelse med ikrafttrædelsen af lov om regioner og