

I opgørelsen af udgiftsbehovet indgår der to kriterier vedrørende psykiatriske patienter. Det drejer sig om antallet af diagnosticerede psykiatriske patienter, jf. stk. 6, nr. 6, og antallet af diagnosticerede psykiatriske patienter med diagnosen skizofreni, jf. stk. 6, nr. 7. Kriteriet er opgjort som antallet af personer med de pågældende diagnoser, som inden for den senest opgjorte 10 årige periode har været i kontakt med det psykiatriske sygehusvæsen. Disse variable er medtaget, fordi der kan konstateres betydelige forskelle i belastningen på det psykiatriske område. Der er således en betydeligt højere belastning på det psykiatriske område i hovedstadsområdet end andre steder i landet. Denne merbelastning kan tilsyneladende ikke forklares ud fra særlige socioøkonomiske forhold i hovedstadsområdet, men skyldes snarere en tendens til, at personer med psykiske lidelser søger mod hovedstadsområdet. Det skal endvidere bemærkes, at der til måling af udgiftsbehovet på dette område anvendes to kriterier, som er delvis overlappende, men at kriterierne hver især indgår med en lav vægt. Når der ud over kriteriet antal diagnosticerede psykiatriske patienter også anvendes kriteriet antal diagnosticerede psykiatriske patienter med diagnosen skizofreni skyldes det, at de skizofrene patienter må betragtes som en særlig tung patientgruppe inden for psykiatrien med et meget højt antal sengedage pr. indskrivning. Der er således grund til at lægge særlig vægt på denne patientgruppe ved opgørelsen af udgiftsbehovet på det psykiatriske område.

Kriteriet antal indbyggere på øer uden fast forbindelse, jf. stk. 6, nr. 8, skal tages som udtryk for, at der kan være særlige udgifter forbundet ved at skulle varetage sygehusbetjeningen og det øvrige sundhedsvæsen på øer. Det skal i den forbindelse specielt bemærkes, at staten gennem en årrække har ydet et særligt tilskud til Bornholms Amtskommune som kompensation for, at Bornholm indtil 1994 havde fri indlæggelsesret på Rigshospitalet. I forbindelse med etableringen af Bornholms Kommune i 2003 blev dette tilskud omlagt til et tilskud efter udligningslovens § 22, og der blev yderligere overført et beløb til tilskuddet til Bornholms Kommune som følge af, at kommunen blev undtaget fra den såkaldte bonuspuljeordning vedrørende Rigshospitalet. I forbindelse med omlægningerne af de kommunale udligningsordninger som følge af strukturreformen, vil tilskuddet til Bornholms Kommune blive reduceret med den del af tilskuddet, der er ydet med henblik på finansiering af sundhedsvæsenet.

Med udgiftsbehovskriteriet antal indbyggere på øer uden fast forbindelse vil der dog blive taget højde for de særlige udgiftsbehov ved at skulle varetage syge-

husbetjeningen af Bornholm, ligesom der også vil blive taget højde for udgiftsbehovet vedrørende de øvrige øer i landet.

Kriteriet gennemsnitlig rejsetid til 18.000 indbyggere, jf. stk. 6, nr. 9, vedrører den geografiske struktur belyser udkantsforholdene i en region, opgjort som den gennemsnitlige rejsetid for indbyggerne til at dække et område, hvor der bor 18.000 indbyggere. Den gennemsnitlige rejsetid vil således være betydeligt højere i tyndt befolkede områder end i byområder. Den gennemsnitlige rejsetid beregnes i en såkaldt GIS-model, som er et geografisk informationssystem, hvor den geografiske placering af befolkningens adresser og vejnettet mv. er indkodet. Kriteriet sigter mod at tage højde for særlige udgiftsforhold forbundet med tyndt befolkede områder.

Til § 5

I denne bestemmelse fastsættes de nærmere regler om det regionale udgiftsbehov vedrørende de regionale udviklingsopgaver, som skal anvendes til fordeling af den del af det regionale bloktilskud, der er afsat til denne del af de regionale aktiviteter.

Principperne for opgørelse af dette udgiftsbehov er de samme som for udgiftsbehovet vedr. sundhedsområdet, jf. ovenfor. Udgiftsbehovet foreslås således delt i et demografisk udgiftsbehov med en vægt på 20 pct. og et strukturelt udgiftsbehov med en vægt på 80 pct.

Der foreslås her en mere enkel opgørelse end for sundhedsområdet, idet det demografiske udgiftsbehov alene foreslås opgjort ud fra indbyggertallet, således at alle aldersgrupper tæller lige meget i opgørelsen. Det skyldes, at der på disse opgaveområder ikke er nogen klar aldersafhængighed i forbruget. Med hensyn til erhvervsområdet, kollektiv trafik, kulturområdet samt miljø- og planlægning kan forbruget således ikke henføres til specifikke aldersgrupper.

Det strukturelle udgiftsbehov opgøres ud fra en række forskellige kriterier, jf. stk. 5, som specielt har relation til regionens geografiske struktur, erhvervsstrukturen og trafikområdet.

De to kriterier, som fremgår at stk. 5, nr. 1 og 2, vedrører regionernes geografiske struktur. Det første kriterium er et mål for landdistriktsgraden, opgjort som antallet af indbyggere uden for bymæssig bebyggelse eller i mindre byer – her afgrænset som byer med op til 1.000 indbyggere.

Det andet kriterium vedrørende den geografiske struktur belyser udkantsforholdene i en region, opgjort som den gennemsnitlige rejsetid for indbyggerne til at dække et område, hvor der bor 18.000 indbyggere. Den gennemsnitlige rejsetid vil således være bety-