

En eventuel opløsning af et forpligtende kommunalt samarbejde forudsætter derfor, at der for så vidt angår de af de involverede kommuner, der har mindre end ca. 20.000 indbyggere, er mulighed for i overensstemmelse med aftalen om en strukturreform at træffe beslutning om en kommunesammenlægning.

Det samtidig fremsatte forslag til lov om revision af den kommunale inddeling indebærer, at lov om fremgangsmåden ved ændring af landets inddeling i kommuner og amtskommuner, jf. lovbekendtgørelse nr. 873 af 27. oktober 2003 (inddelingsloven) – der indeholder hjemmel til gennemførelse af ændringer af landets inddeling i kommuner og amtskommuner – ophæves.

Baggrunden for lovens ophævelse er, at lovforslag om revision af den kommunale inddeling indeholder hjemmel til en omfattende revision af den kommunale inddeling, kriterierne for ændringerne samt proceduren herfor, og at det ville det være uhensigtsmæssigt, såfremt inddelingsloven, der indeholder andre kriterier og andre procedureregler, skulle gælde parallelt med denne lov i perioden fra lovens ikrafttræden til den 1. januar 2007. Der vil således efter inddelingslovens ophævelse af hensyn til de lokale sammenlægningsprocedurer, herunder sammenlægningsudvalgenes nedsættelse, ikke være mulighed for i perioden fra fastlæggelsen af den nye kommunale inddeling senest den 1. juli 2005 – dvs. samtidig med udpegelsen af kommuner til de forpligtende samarbejder, jf. lovforslagets § 2, stk. 2 – at træffe beslutning om kommunesammenlægninger.

Det forudsættes derfor, at der efterfølgende fremsættes forslag til en ny inddelingslov med henblik på fremtidige ændringer af den kommunale inddeling, herunder fremtidige kommunesammenlægninger, der kan træde i kraft efter den 1. januar 2007.

Et sådant lovforslag vil naturligt kunne indeholde regler om opløsning af grupper af kommuner udpeget efter dette lovforslag, således at der gives kommuner, der deltager i forpligtende kommunale samarbejder, mulighed for at udtræde heraf. Reglerne i et sådant lovforslag skal sikre, at kravene i aftalen om en strukturreform vedrørende bæredygtighed for kommuner med under ca. 20.000 indbyggere efterlevs. Et sådant lovforslag vil endvidere eventuelt kunne omfatte regler om udpegelse af forpligtende kommunale samarbejder til hel eller delvis afløsning af opløste samarbejder. Herved vil en kommune, der udtræder af et forpligtende samarbejde, eventuelt kunne indgå aftale om deltagelse i et andet forpligtende samarbejde med henblik på, at aftalen kan danne grundlag for udpegelsen af et nyt samarbejde.

På denne baggrund giver dette lovforslag ikke kommunerne mulighed for at udtræde af et forpligtende kommunalt samarbejde, ligesom lovforslaget heller ikke giver ministeren mulighed for at opløse et forpligtende kommunalt samarbejde.

#### *6. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige*

Som det fremgår af aftalen om strukturreformen, vil ændringerne i opgavefordelingen med reformen blive gennemført ud fra princippet om, at reformen er udgiftsneutral og pengene følger opgaverne.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet sendte på den baggrund lovforslaget i DUT-høring den 1. december 2004. Formålet med drøftelserne af de økonomiske konsekvenser har været at kvalificere skønnene over de økonomiske konsekvenser.

Lovforslaget indebærer, at de mindre kommuner, der ikke ønsker at indgå i en kommunesammenlægning, får mulighed for at indgå forpligtende kommunale samarbejder om løsningen af en række kommunale opgaver.

Lovforslaget vil for de omfattede kommuner indebære en administrativ omlægning, idet udøvelsen af opgaver på hvert af de opgaveområder, der er omfattet af lovforslaget, samles hos én kommune inden for hvert forpligtende samarbejde.

Det er Indenrigs- og Sundhedsministeriets vurdering, at lovforslaget ikke har økonomiske konsekvenser for kommunerne, idet det er fastsat i lovforslaget, at den kommunalbestyrelse, der har bemyndiget en anden kommunalbestyrelse, betaler den bemyndigede kommunalbestyrelses omkostninger ved udøvelse af de opgaver, der er omfattet af bemyndigelsen. Lovforslaget er derfor udgiftsneutralt i den forstand, at der ikke sker reguleringer af bloktilskuddet, men potentialet for synergievinster vurderes at være betydeligt.

Regeringen vil søge tilslutning til den endelige regulering af amternes og kommunernes økonomi i forbindelse med den lovgivning, som fastlægger ændringerne i den kommunale finansiering, herunder tilskuds- og udligningssystemet. Denne lovgivning fremsættes i folketingssamlingen 2005/2006.

Lovforslaget har ikke økonomiske konsekvenser for staten.

#### *7. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet*

Lovforslaget har ingen økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet.