

F. t. 1. om forpligtende kommunale samarbejder

ne – en selvstændig kommune, og hvor kommunalbestyrelsen ikke ønsker, at kommunen skal indgå i en kommunesammenlægning.

I det omfang, der fra sådanne kommuner måtte være fremkommet ønsker om at indgå forpligtende samarbejder med kommuner på fastlandet, vil der således være mulighed for, at indenrigs- og sundhedsministeren ved udpegelsen af kommunerne i samarbejdet kan fravige visse af de generelle retningslinier for disse samarbejder, som følger af aftalen om en strukturreform.

I disse tilfælde vil indenrigs- og sundhedsministeren således, hvor dette er i overensstemmelse med ønskerne fra kommunalbestyrelsen i en sådan ø-kommune, kunne fravige det krav, som ellers følger af aftalen om en strukturreform om, at kommuner i et forpligtende samarbejde, samlet skal have mindst ca. 30.000 indbyggere. Endvidere vil indenrigs- og sundhedsministeren af hensyn til de nævnte ø-kommuner kunne beslutte, at en kommune på fastlandet skal indgå i et forpligtende samarbejde med en sådan ø-kommune efter lovens regler, uanset at kommunalbestyrelsen i den pågældende kommune ikke har ønsket et sådant samarbejde.

Der henvises herved til lovforslagets § 2, stk. 5, og bemærkningerne hertil.

Herudover indeholder lovforslagets § 11 en bestemmelse, der er tiltænkt anvendt for forpligtende kommunale samarbejder, der omfatter sådanne ø-kommuner, og som giver indenrigs- og sundhedsministeren mulighed for at dispensere fra lovens regler og fra regler i anden lovgivning, der vedrører de opgaveområder, der er omfattet af det forpligtende samarbejde. Der henvises herom til lovforslagets § 11 og bemærkningerne hertil.

3.2. De omfattede opgaveområder

Efter aftalen om en strukturreform skal de forpligtende kommunale samarbejder for det første omfatte opgaveområder, hvor kommunerne med aftalen får tillagt ansvar for nye opgaver, og hvor forligspartierne har anset et større befolkningsunderlag nødvendigt for en fagligt bæredygtig varetagelse af disse nye kommunale opgaver. For det andet skal samarbejderne omfatte visse hidtidige kommunale opgaver, som har en sådan sammenhæng med de nævnte opgaver, at dette er begrundet i hensynet til en enstrengt varetagelse af opgaverne.

Det foreslås, at de forpligtende kommunale samarbejder skal omfatte følgende opgaver:

- Hele den kommunale beskæftigelsesindsats, som kommunerne skal varetage i jobcentre.

- Alle kommunale opgaver vedrørende genoptræning, der ikke foregår under sygehusindlæggelse.
- Alle kommunale opgaver på natur- og miljøområdet, herunder både de af de hidtidige amtskommunale opgaver, der med kommunalreformen overgår til kommunerne, og de hidtidige kommunale opgaver.
- En række opgaver vedrørende ydelse af hjælp efter lov om social service, herunder både hidtidige amtskommunale opgaver, der med kommunalreformen overgår til kommunerne, og en række hidtidige kommunale opgaver.
- Kommunernes opgaver efter folkeskoleloven vedrørende specialundervisning i specialskoler og specialklasser og vedrørende pædagogisk-psykologisk rådgivning samt alle kommunale opgaver vedrørende specialundervisning af voksne.

Om det nærmere indhold af de opgaver, som er omfattet af samarbejderne, henvises til § 1, stk. 2, og bemærkningerne til denne bestemmelse.

3.3. Samarbejdets form

Lovforslaget pålægger kommunalbestyrelserne i de efter lovforslagets § 2, stk. 1, udpegede grupper af kommuner pligt til at samarbejde på de omfattede opgaveområder.

Det fremgår af aftalen om en strukturreform, at formen for de forpligtende samarbejder vil være delegation, således at den eller de kommuner, der delegerer en opgave til en anden kommune, vil bevare ansvaret – herunder det økonomiske ansvar – for opgaven, idet alene udøvelsen vil skulle overlades til en anden kommune.

Delegation mellem kommunalbestyrelser kan på en række områder ske uden lovhjemmel. Det drejer sig navnlig om områder, der ikke indebærer varetagelse af myndighedsopgaver. Derimod kræver delegation af myndighedsopgaver lovhjemmel.

De forpligtende samarbejder efter lovforslaget omfatter *alle* de opgaver, som inden for de omfattede opgaveområder påhviler kommunerne. Det gælder både myndighedsudøvelse og de andre opgaver, der efter den omhandlede lovgivning påhviler kommunerne.

Lovforslaget regulerer således de pågældende kommuners samarbejde om de *omfattede opgaveområder*, således at de på de omhandlede områder pålægges en *pligt* til at samarbejde efter lovens regler. Lovforslaget regulerer derimod ikke de omfattede kommuners *muligheder* for at samarbejde indbyrdes eller med andre kommuner vedrørende varetagelsen af opgaver inden for *andre opgaveområder*. Der henvises herved tillige til bemærkningerne til § 1, stk. 1.