

Hjemmelen til kommunesammenlægninger i disse tilfælde og som led i kommunalreformen i øvrigt fremgår af forslaget til lov om revision af den kommunale inddeling, der fremsættes samtidig med dette lovforslag.

Forligspartierne har fundet, at befolkningsgrundlaget i et forpligtende samarbejde skal være på mindst ca. 30.000 indbyggere. De kommuner, som samarbejder i forpligtende samarbejder, skal således samlet have mindst ca. 30.000 indbyggere.

Baggrunden herfor er, at forligspartierne har anset, at et større befolkningsunderlag er nødvendigt for en fagligt bæredygtig varetagelse af en række af de nye kommunale opgaver. Som alternativ til, at denne bæredygtighed skabes ved kommunesammenlægninger, kan kommunerne skabe den ved forpligtende samarbejder.

Da formen for de forpligtende samarbejder vil være delegation, og da ansvaret bevares i den delegerende kommune, vil medarbejderne på de enkelte opgaveområder ikke fuldt ud kunne samles i én kommune. Dette er baggrunden for kravet om et befolkningsgrundlag på mindst ca. 30.000.

Det fremgår videre af aftalen om en strukturreform, at de forpligtende samarbejder skal omfatte en fast kreds af kommuner og kun kan indgås af kommuner, der geografisk grænser op til hinanden.

Forligspartierne er dog enige om, at der skal tages særlige hensyn til de øer, der i dag udgør – eller er på vej til at danne – en selvstændig kommune, og hvor kommunalbestyrelsen ikke ønsker, at kommunen skal indgå i en kommunesammenlægning.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har ved brev af 29. juni 2004 til samtlige kommunalbestyrelser anmodet om senest den 1. januar 2005 at modtage oplysning om, hvordan den nødvendige bæredygtighed ønskes opnået. I samme brev har Indenrigs- og Sundhedsministeriet anmodet kommuner med mindre end ca. 20.000 indbyggere om at oplyse, hvilken kommunesammenlægning kommunalbestyrelsen ønsker at indgå i. Hvis kommunalbestyrelsen ikke ønsker at indgå i en kommunesammenlægning, er kommunalbestyrelsen bedt om at oplyse, med hvilken kommune eller med hvilke kommuner den har indgået aftale om at danne et forpligtende samarbejde.

Samtidig er kommunalbestyrelserne på de øer, der i dag udgør – eller er på vej til at danne – en selvstændig kommune, og hvor kommunalbestyrelsen ikke ønsker, at kommunen skal indgå i en sammenlægning, i overensstemmelse med aftalen om en strukturreform anmodet om at oplyse, hvordan bæredygtigheden kan

sikres ved forpligtende samarbejder med kommuner på fastlandet.

3. Lovforslagets indhold

3.1. Udpegning af de forpligtende kommunale samarbejder

På baggrund af kommunernes tilkendegivelser vil indenrigs- og sundhedsministeren fastsætte den nye kommunale inddeling i overensstemmelse med reglerne i en ny inddelingslov, jf. herved § 1 i det samtidig fremsatte forslag til lov om revision af den kommunale inddeling.

Samtidig vil indenrigs- og sundhedsministeren med udgangspunkt i kommunernes aftaler herom udpege de kommuner, der skal arbejde sammen efter reglerne i dette lovforslag. Det skal herved tilstræbes, at de kommuner, der skal indgå i forpligtende samarbejder, befolkningsmæssigt og geografisk danner et hensigtsmæssigt grundlag for varetagelsen af de opgaver, som samarbejdet omfatter, og der skal tages hensyn til kommunalbestyrelsernes ønsker om at indgå aftale om forpligtende kommunale samarbejder, jf. lovforslagets § 2, stk. 1-4, og bemærkningerne hertil.

Efter aftalen om en strukturreform er indgåelse af et forpligtende kommunalt samarbejde for kommuner med under ca. 20.000 indbyggere et alternativ til en kommunesammenlægning. Grundlaget for et forpligtende kommunalt samarbejde vil således være, at mindst én af kommunerne i samarbejdet har under ca. 20.000 indbyggere, og ved sammensætningen af gruppen af kommuner i samarbejdet skal der navnlig lægges vægt på behovet for at sikre en bæredygtig opgavevaretagelse i den eller de små kommuner i samarbejdet.

Antallet af kommuner i hver gruppe vil kunne variere afhængigt af kommunernes ønsker, men det vil i overensstemmelse med aftalen om en strukturreform være et krav, at det samlede befolkningsgrundlag i gruppen er på mindst ca. 30.000 indbyggere.

Herudover vil det – ligeledes i overensstemmelse med aftalen om en strukturreform – være et krav, at grupperne af kommuner er geografisk sammenhængende. Dette indebærer, at hver kommune i gruppen skal have fælles grænse med mindst én af de andre kommuner i gruppen.

Der vil ved grupperingen af kommunerne blive taget udgangspunkt i kommunernes aftaler om at indgå forpligtende samarbejder.

Der vil i overensstemmelse med aftalen om en strukturreform blive taget særligt hensyn til forholdene for de øer, der i dag udgør – eller er på vej til at dan-