

har medlemskab i flere valgbestyrelser. Det foreslås derfor i bestemmelsen, at ingen hverken kan være født medlem af eller vælges som medlem af flere valgbestyrelser, jf. nærmere lovforslagets § 46, nr. 2.

4. Lovforslagets anvendelsesområde

Lovforslaget gælder for den kommunale inddeling i hele landet. Lovforslagets regler om valg og konstitution m.v. af kommunalbestyrelsen og om sammenlægningsudvalg får imidlertid alene betydning for de kommuner, der kommer til at indgå i en sammenlægning.

Kommuner, der ikke indgår i en sammenlægning, er omfattet af de eksisterende regler i lov om kommunernes styrelse og den kommunale valglov. Det betyder, at funktionsperioden for kommunalbestyrelserne i disse kommuner er perioden fra den 1. januar 2006 til den 31. december 2009.

5. Lovforslagets økonomiske konsekvenser for det offentlige

Som det fremgår af aftalen om kommunalreformen, vil ændringerne i opgavefordelingen i forbindelse med reformen blive gennemført ud fra princippet om, at reformen er udgiftsneutral, og at pengene følger opgaverne.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet udsendte på den baggrund lovforslaget i DUT-høring den 1. december 2004. Formålet med drøftelserne af de økonomiske konsekvenser har været at kvalificere skønnene over de økonomiske konsekvenser.

Sammenlægningen af kommuner og ændringerne i opgavefordelingen vil være forbundet med en række engangsudgifter. Det drejer sig om flytgeomkostninger, tilpasning af IT-systemer m.v., udgifter til omstilling af medarbejdere og om udgifter forbundet med sammenlægningsudvalgets virksomhed.

For sammenlægningsudvalgene skønnes merudgiften til vederlæggelse til ca. 175 mio. kr. i 2006, dog afhængigt af det endelige antal kommuner.

Det er vanskeligt at skønne præcist over de øvrige engangsudgifter. Visse sammenlægningsudgifter til IT, materiel m.v. vil kunne indpasses i de allerede kendte økonomiske rammer til finansiering af løbende vedligeholdelse, udvikling og reinvesteringer, eventuelt fremrykket i en kortere periode i forhold til det hidtil planlagte. Dermed vil størrelsen af de samlede engangsudgifter således i høj grad afhænge af, hvordan man lokalt tilrettelægger sammenlægningsprocessen.

Til illustration af en mulig udgiftsstørrelse kan der tages udgangspunkt i de foreliggende oplysninger om engangsudgifter, som blev afholdt i forbindelse med

kommunesammenlægningen på Bornholm, idet man dog bør være opmærksom på, dels at der kan være særlige forhold omkring sammenlægningen på Bornholm, dels at sammenlægningen på Bornholm både omfattede et antal kommuner og en amtskommune. Med udgangspunkt i kommunesammenlægningen på Bornholm kan de mulige engangsudgifter for hele landet (nødvendige IT-tilpasninger, flytgeomkostninger, omstilling af medarbejdere m.v.) skønsmæssigt anslås til i størrelsesordenen ca. 1 mia. kr. excl. de nævnte engangsudgifter til vederlæggelse af sammenlægningsudvalg.

Heroverfor står, at der fra 2007 og frem vil blive tale om varige mindreudgifter som følge af reduktionen i antallet af kommunalbestyrelsesmedlemmer. Alene besparelsen til vederlæggelse kan opgøres til knapt 370 mio. kr. årligt.

Det er Indenrigs- og Sundhedsministeriets vurdering, at de økonomiske gevinster allerede efter en kort årrække klart vil overstige engangsudgifterne. De anførte mindreudgifter på knapt 370 mio. kr. til vederlag til de folkevalgte vil i sig selv kunne tilbagebetale engangsudgifter på knapt 1,2 mia. kr. (incl. udgifterne til vederlag til sammenlægningsudvalg i 2006) over en kort årrække. Alene vederlagsbesparelsen er over få år således i stand til mere end at opveje de engangsudgifter, som er skønnet ud fra erfaringerne fra Bornholm. Hertil kommer de synergisgevinster, som er forbundet med færre kommunale enheder og stor- og samdrift af IT-løsninger m.v., som yderligere vil medvirke til, at de økonomiske gevinster allerede efter en kortere årrække vurderes at overstige engangsudgifterne. Disse gevinster vurderes at være betydelige.

Da såvel engangsudgifter som fremtidige gevinster i meget høj grad afhænger af, hvordan man lokalt tilrettelægger sammenlægningen, må det anses for væsentligt, at finansieringen tilrettelægges på en sådan måde, at der gives bedst mulige incitamentter til en rationel tilrettelæggelse af processen. Det er derfor allerede i aftalen om kommunalreformen tilkendegivet, at der vil blive givet mulighed for kortvarige lån til finansiering af engangsudgifter. Samtidig slås det i aftalen fast, at kommunerne vil få adgang til selv at indhøste de økonomiske gevinster, der følger af sammenlægningen.

Lånemuligheden til engangsudgifter må således i sig selv forekomme at være en tilstrækkelig finansieringsmulighed. Som tilkendegivet i aftalen om kommunalreformen vil der dog endvidere af det samlede bloktilskud blive afsat begrænsede muligheder for tilskud til vanskeligt stillede kommuner, der indgår i en sammenlægning. Størrelsen af midlerne hertil forven-