

sigtsmæssig, herunder i forhold til den nye sammenlagte kommune.

Godkendelsesordningen omfatter alle former for økonomiske dispositioner, herunder vedrørende såvel anlæg og drift som finansielle dispositioner, herunder optagelse af lån og påtagelse af garantiforpligtelser samt indgåelse af leje- og leasingaftaler.

Med henblik på at sikre sammenlægningsudvalgene indflydelse på beslutninger om væsentlige økonomiske dispositioner, der har virkning for 2006, men som træffes før den 1. januar 2006, bemyndiges indenrigs- og sundhedsministeren med bestemmelsen i § 21 til at fastsætte regler, hvorefter der gives sammenlægningsudvalgene mulighed for at ændre kommunalbestyrelsernes beslutninger om væsentlige økonomiske dispositioner, som med virkning for 2006 eller senere træffes inden den 1. januar 2006 i forbindelse med eller efter vedtagelsen af budgettet for 2006. Det fastsættes med bestemmelsen, at en ændring af en beslutning om væsentlige økonomiske dispositioner ikke må indebære merudgifter for den kommunalbestyrelse, hvis beslutning ændres.

En kommunalbestyrelses beslutning om nyansættelse af personale – men ikke om genbesættelser af stillinger – anses for en væsentlig økonomisk disposition, idet ansættelsen har længerevarende udgiftsvirkninger. Indenrigs- og sundhedsministeren kan derfor fastsætte regler, hvorefter sådanne beslutninger, der med virkning for 2006 eller senere træffes i forbindelse med eller efter vedtagelsen af budgettet for 2006 af kommunalbestyrelsen i kommuner, der indgår i en sammenlægning, kræver sammenlægningsudvalgets godkendelse, jf. § 22. Beslutninger om nyansættelse vil kunne ændres efter de regler, der udstedes med hjemmel i § 21.

Indenrigs- og sundhedsministeren kan endvidere fastsætte regler, hvorefter sammenlægningsudvalget kan pålægge kommunalbestyrelsen i en kommune, der indgår i en sammenlægning, at nedsætte størrelsen af en bevilling, der er fastsat med vedtagelsen af budgettet for 2006 til et bestemt beløb, jf. § 23.

Et pålæg om en sådan udgiftstilpasning vil udgøre den bindende regel for forvaltningen fra det tidspunkt, hvor pålægget meddeles den pågældende kommunalbestyrelse.

Bestemmelsen sikrer, at der kan gives sammenlægningsudvalgene indflydelse på størrelsen af de bevillinger, der fastsættes med vedtagelsen af budgettet for 2006. Bestemmelserne i §§ 20-23 skal ses i sammenhæng. Med bestemmelserne er det hensigten at sikre sammenlægningsudvalget indflydelse på beslutninger om væsentlige økonomiske dispositioner (§§ 20 og

21) henholdsvis den bevillingsmæssige ramme (§ 23), som godkendelsesordningen i § 20 ikke vil sikre sammenlægningsudvalget indflydelse på. Med henblik på at sikre, at sammenlægningsudvalgene har de oplysninger, der er nødvendige for at kunne anvende de befojelser, der tillægges i medfør af de nævnte bestemmelser, bemyndiges indenrigs- og sundhedsministeren til at fastsætte regler om en pligt for kommunalbestyrelserne i kommuner, der indgår i en sammenlægning, til løbende at orientere sammenlægningsudvalget om den økonomiske udvikling i kommunerne, jf. § 24.

De nævnte bestemmelser har et præventivt sigte og vil således ikke få betydning, såfremt kommunalbestyrelserne i kommuner, der indgår i en sammenlægning, handler økonomisk forsvarligt i tiden op til kommunalreformens ikrafttræden.

3.6. Andre forhold

Med lovforslaget fastsættes regler om de nye kommuners overtagelse af de hidtidige kommuners rettigheder og pligter samt aktiver og passiver. Der er endvidere fastsat bestemmelser vedrørende personale, der er ansat under de kommuner, der indgår i en sammenlægning. Det er således fastsat, at tjenestemænd overgår til ansættelse under den nye kommune på vilkår, der svarer til de hidtidige vilkår, samt at virksomhedsoverdragelsesloven finder anvendelse på personale, der er ansat i henhold til overenskomst, bestemmelser om løn- og arbejdsforhold, der er fastsat eller godkendt af offentlig myndighed, eller individuel aftale i forbindelse med de pågældendes overførsel til den nye kommune. Det samme gælder for tjenestemænd henholdsvis personale, der er ansat i henhold til overenskomst, bestemmelser om løn- og arbejdsforhold, der er fastsat eller godkendt af offentlig myndighed, eller individuel aftale, i kommunale fællesskaber mellem kommunalbestyrelserne i de kommuner, der indgår i en sammenlægning. Der henvises til lovforslagets §§ 36-39.

Lovforslaget indeholder en generel adgang for indenrigs- og sundhedsministeren til, bl.a. efter anmodning fra sammenlægningsudvalgene, efter forudgående forhandling med vedkommende minister at træffe bestemmelse om sådanne fravigelser af gældende lovgivning, herunder lovgivning vedrørende indhold og omfang af samt betaling for kommunale ydelser, som forberedelsen af de nye kommuner nødvendiggør. Bestemmelsen giver mulighed for, at der i de nye kommuner i en kortere periode kan opretholdes et forskelligt serviceniveau, når sammenlægningen nødvendiggør dette. Der henvises til lovforslagets § 41.