

den offentlige sektor – og ikke mindst forventningen om, at de fremtidige udfordringer vil forværre disse svagheder.

Kommissionen anbefalede på denne baggrund, at der gennemføres en samlet reform af den offentlige sektor, som omfatter ændringer i den kommunale inddeling samt opgaveflytninger mellem stat, amtskommuner og kommuner. Kommissionen anbefalede således, at mindstestørrelsen for kommuner øges væsentligt i forhold til i dag, og anbefalede samtidig ændringer i den nuværende opgavefordeling mellem de forskellige forvaltningsniveauer.

Kommissionen opstillede i betænkningen seks modeller for den offentlige sektors struktur og opgavefordeling – heraf tre modeller med tre direkte valgte forvaltningsled, to modeller med to direkte valgte forvaltningsled og et eller flere indirekte valgte forvaltningsled samt en model med to direkte valgte forvaltningsled. På denne baggrund blev der foretaget en vurdering af de hensigtsmæssige størrelser for de kommunale og regionale enheder i de forskellige modeller.

Strukturkommissionens betænkning blev efterfulgt af en bred høring og debat, og betænkningen dannede – sammen med regeringens udspil »Det nye Danmark« fra april 2004 – grundlag for den politiske proces, der resulterede i aftalen om de overordnede principper for fremtidens offentlige sektor.

3. Lovforslagets indhold

3.1. Hovedindhold

Lovforslaget indeholder en bemyndigelse for indenrigs- og sundhedsministeren til at foretage en revision af den kommunale inddeling ved dannelsen af større og mere bæredygtige kommuner. Revisionen foretages – med udgangspunkt i ønskerne hos kommunalbestyrelserne i de eksisterende kommuner – ved kommunesammenlægninger på baggrund af de kriterier herfor, der er fastlagt i aftalen om en strukturreform, jf. afsnit 3.2.

Revisionen får virkning fra den 1. januar 2007.

Revisionen indebærer, at indenrigs- og sundhedsministeren skal udfærdige en fortegnelse over de ændringer i den kommunale inddeling, som gennemføres i medfør af loven. Fortegnelsen skal foreligge senest den 1. juli 2005. Indenrigs- og sundhedsministeren skal endvidere fastlægge de nye kommuners navne, som skal anføres i samme fortegnelse.

Lovforslaget er opdelt i seks kapitler. Kapitel 1 vedrører almindelige principper for revision af den kommunale inddeling (§§ 1-4). Kapitel 2 vedrører valg og

konstituering m.v. af kommunalbestyrelsen i de nye kommuner (§§ 5-8). Kapitel 3 indeholder bestemmelser om sammenlægningsudvalgene, der skal forberede de nye kommuner, herunder om udvalgenes nedsættelse og styrelse m.v. (§§ 9-18), om opgaver m.v. (§§ 19-26), om økonomi og finansiering (§§ 27-32) samt om tilsyns- og straffebestemmelser (§§ 33-35). Kapitel 4 indeholder en række øvrige bestemmelser (§§ 36-43). Kapitel 5 vedrører ændringer i anden lovgivning (§§ 44-46). Kapitel 6 indeholder ikrafttrædelses- og overgangsbestemmelser m.v. (§§ 47-53).

Loven træder efter lovforslaget i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende, idet visse bestemmelser dog først får virkning fra et senere tidspunkt, jf. lovforslagets § 47.

3.2. Den nye kommunale inddeling

Med lovforslaget bemyndiges indenrigs- og sundhedsministeren til i overensstemmelse med reglerne i lovforslaget at gennemføre en revision af den kommunale inddeling, således at der ved kommunesammenlægninger dannes større og mere bæredygtige kommuner. Revisionen skal have virkning fra den 1. januar 2007. Der henvises til lovforslagets § 1, stk. 1.

Bemyndigelsen skal udnyttes således, at indenrigs- og sundhedsministeren senest den 1. juli 2005 udfærdiger en fortegnelse over de ændringer i den kommunale inddeling, som gennemføres i medfør af loven. Der henvises til lovforslagets § 1, stk. 2.

Loven indeholder i overensstemmelse med aftalen om en strukturreform en række kriterier, der skal opfyldes ved den nye inddeling.

Revisionen skal således som udgangspunkt søges gennemført ved sammenlægning af hele kommuner. En beslutning om deling af en kommune kræver, at der foreligger særlige forhold. Indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til at fastsætte nærmere vilkår for gennemførelsen af ændringer i den kommunale inddeling, der indebærer deling af kommuner. Der henvises til lovforslagets § 2.

Endvidere skal det ved dannelsen af nye kommuner tilstræbes, at de får en sådan størrelse (antal indbyggere) og et sådant omfang (geografisk), at de befolkningsmæssigt og geografisk danner et hensigtsmæssigt grundlag for en selvstændig varetagelse af de kommunale opgaver. Det skal ligeledes tilstræbes, at der tages hensyn til kommuners kulturelle og erhvervs-mæssige samhørighed, og at der indgår såvel landområder som byområder i de nye kommuner. Der henvises til lovforslagets § 3, stk. 1.

For så vidt angår størrelsen af de nye kommuner fremgår det af aftalen om en strukturreform, at et ind-