

4.1. Aktiver og passiver samt rettigheder og pligter, der knytter sig til kommunalfuldmagtsopgaver

Amtskommunerne, Københavns, Frederiksberg og Bornholms Kommuner varetager efter de almindelige kommunalretlige grundsætninger om kommuners opgavevaretagelse (de såkaldte kommunalfuldmagtsregler) frivilligt en række opgaver. Kommunalfuldmagtsreglerne finder anvendelse i tilfælde, hvor den skrevne lovgivning ikke regulerer kommunernes mulighed for at påtage sig opgaver.

En del af de opgaver, som amtskommunerne, Københavns, Frederiksberg og Bornholms Kommuner varetager efter kommunalfuldmagtsreglerne, har en nær og naturlig tilknytning til opgaver, som de pågældende myndigheder varetager efter den skrevne lovgivning. En del af de opgaver, som varetages efter kommunalfuldmagtsreglerne, har således en nær og naturlig sammenhæng til de opgaver, som overføres til andre myndigheder som følge af kommunalreformen.

Med lovforslaget fastsættes det, at de aktiver og passiver samt rettigheder og pligter, der udelukkende knytter sig til de kommunalfuldmagtsopgaver, som har en nær og naturlig sammenhæng til de opgaver, der overføres til andre myndigheder, også overføres til de pågældende myndigheder. Det er en betingelse, at myndigheden fra den 1. januar 2007 lovligt kan varetage den opgave, den afgivende myndighed har varetaget efter kommunalfuldmagtsreglerne. Der henvises til lovforslagets § 3, stk. 2.

Det indebærer, at regionerne alene vil kunne overtage aktiver og passiver samt rettigheder og pligter, der udelukkende knytter sig til opgaver, som amtskommunerne har varetaget efter kommunalfuldmagtsreglerne, såfremt der i ressortlovgivningen er hjemmel til, at regionerne fra den 1. januar 2007 kan varetage den pågældende opgave.

Overføres samme opgave til flere myndigheder, f.eks. ved en overførsel af en amtskommunal opgave til kommunerne, vil fordelingen af aktiver og passiver m.v. mellem hver af de modtagende myndigheder skulle ske ud fra et princip om forholdsmæssighed, jf. lovforslagets § 5, stk. 2. Fordelingen sker således med udgangspunkt i, hvor stor en del af den overførte opgave der overføres til hver af de modtagende myndigheder.

4.2 Aktiver og passiver samt rettigheder og pligter, der knytter sig til varetagelsen af generelle funktioner m.v.

En del af myndighedernes aktiver og passiver samt rettigheder og pligter knytter sig til varetagelsen af ge-

nerelle funktioner, som ikke vedrører varetagelsen af en særlig opgave. Det gælder for amtskommunernes vedkommende eksempelvis aktiver og passiver samt rettigheder og pligter, der knytter sig til varetagelsen af generelle sekretariatsfunktioner for amtsrådet, amtsgården m.v.

Endvidere vil en del af en myndigheds aktiver og passiver samt rettigheder og pligter delvis, men ikke udelukkende, knytte sig til varetagelsen af en bestemt opgave, der overføres. Sådanne aktiver og passiver samt rettigheder og pligter vil ikke være omfattet af de regler, der er beskrevet ovenfor under punkt 4 og 4.1, fordi de ikke udelukkende knytter sig til varetagelsen af de pågældende opgaver.

Der fastsættes med lovforslaget regler, der regulerer overførslen af de omhandlede resterende grupper af aktiver og passiver samt rettigheder og pligter.

Det fastsættes således med lovforslaget, at sådanne resterende aktiver og passiver samt rettigheder og pligter overføres fra en myndighed, der nedlægges som følge af kommunalreformen, til de myndigheder, hvortil den pågældende myndigheds opgaver overføres, jf. lovforslagets § 3, stk. 3.

Lovforslaget sikrer herved, at samtlige amtskommunernes, Hovedstadens Sygehusfællesskabs og Hovedstadens Udviklingsråds aktiver og passiver samt rettigheder og pligter overføres til andre myndigheder.

Lovforslaget indebærer således, at amtskommunernes resterende aktiver og passiver samt rettigheder og pligter overføres til regionerne, kommunerne, trafik-selskaberne, de selvejende institutioner på undervisningsområdet og staten. Lovforslaget indebærer endvidere for så vidt angår Hovedstadens Sygehusfællesskab, at de resterende aktiver og passiver samt rettigheder og pligter overføres til Region Hovedstaden og Københavns og Frederiksberg Kommuner. For så vidt angår Hovedstadens Udviklingsråd indebærer lovforslaget, at de resterende aktiver og passiver samt rettigheder og pligter overføres til Region Hovedstaden, kommunerne, Trafikselskabet Sjælland og staten. Der vil skulle ske en forholdsmæssig fordeling af de omhandlede aktiver og passiver samt rettigheder og pligter mellem de myndigheder, der overtager opgaverne, således at fordelingen sker med udgangspunkt i, hvor stor en del af henholdsvis amtskommunernes, Hovedstadens Sygehusfællesskabs og Hovedstadens Udviklingsråds opgaveportefølje der overføres til hver af de modtagende myndigheder, jf. lovforslagets § 5, stk. 2. Indenrigs- og sundhedsministeren gives med lovforslaget hjemmel til at fastsætte regler om den nærmere fordeling heraf, jf. lovforslagets § 17, stk. 2 og 3.