

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Lovforslaget er en del af den samlede lovgivningsmæssige gennemførelse af en ny kommunalreform.

Forslaget er således et led i udmøntningen af regeringens aftale fra juni 2004 med Dansk Folkeparti om en strukturreform og den efterfølgende aftalte udmøntningsplan fra september 2004.

Aftalen indebærer, at der gennemføres en kommunalreform, som grundlæggende ændrer rammerne for varetagelsen af de offentlige opgaver og den offentlige service i Danmark.

Reformen tegner en ny offentlig sektor, hvor kommuner, regioner og stat har hver sin opgavemæssige identitet. Staten fastlægger de overordnede rammer. Kommunerne varetager de direkte borgerrettede opgaver og bliver dermed for borgere og virksomheder hovedindgangen til den offentlige sektor. Fem nye regioner får ansvaret for sundhedsvæsenet samt regionale udviklingsopgaver og får ansvaret for at løse visse driftsopgaver for kommunerne.

Reformen indebærer, at amtskommunerne, Hovedstadens Sygehusfællesskab og Hovedstadens Udviklingsråd nedlægges, at der sker en ny fordeling af de opgaver, der løses i den offentlige sektor, mellem kommuner, regioner og statslige myndigheder, og at antallet af skatteudskrivende niveauer reduceres fra tre til to.

2. Lovforslagets hovedindhold

Lovforslaget indeholder de generelle regler for overførslen af aktiver og passiver, rettigheder og pligter samt ansatte i forbindelse med de opgaveflytninger, der sker som følge af kommunalreformen den 1. januar 2007.

I overensstemmelse med regeringens aftale med Dansk Folkeparti om en strukturreform fastsættes det med lovforslaget, at den eller de myndigheder, som en opgave overføres til, overtager de af den afgivende myndigheds aktiver og passiver samt rettigheder og pligter, der udelukkende knytter sig til den opgave,

der overføres. Det følger endvidere i overensstemmelse med aftalen om en strukturreform af lovforslaget, at de ansatte skal følge opgaven, dvs. at de ansatte, der udelukkende eller helt overvejende er beskæftiget med en opgave, der overføres til en anden myndighed, overføres til ansættelse under den pågældende myndighed.

Lovforslaget sikrer i forbindelse med nedlæggelsen af amtskommunerne, Hovedstadens Sygehusfællesskab og Hovedstadens Udviklingsråd, at samtlige de omhandlede myndigheders aktiver og passiver, rettigheder og pligter samt ansatte overføres til andre myndigheder.

Lovforslaget indeholder endvidere en procedure for fastlæggelsen af, hvilke konkrete aktiver og passiver, rettigheder og pligter samt hvilke ansatte, der skal overføres, og til hvilken myndighed overførslen skal ske. Fastlæggelsen heraf skal i overensstemmelse med regeringens aftale med Dansk Folkeparti om en strukturreform som udgangspunkt ske ved aftale mellem de myndigheder, som berøres af opgaveflytningen.

I overensstemmelse med regeringens aftale med Dansk Folkeparti om en strukturreform oprettes der dog med lovforslaget fem midlertidige delingsråd, som – i tilfælde af uenighed herom mellem de berørte myndigheder – vil kunne mægle mellem de berørte myndigheder og om nødvendigt træffe beslutning om den konkrete overførsel af aktiver og passiver, rettigheder og pligter samt ansatte.

Loven træder efter lovforslaget i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende.

3. Lovens anvendelsesområde

Lovforslaget regulerer overførslen af aktiver og passiver, rettigheder og pligter samt ansatte ved de opgaveflytninger mellem amtskommunerne, kommunerne, Hovedstadens Sygehusfællesskab, Hovedstadens Udviklingsråd, regionerne og statslige myndigheder, der sker den 1. januar 2007. Lovforslaget finder endvidere tilsvarende anvendelse på opgaveflytninger mellem på den ene side de nævnte myndigheder og på den anden side fællesskaber mellem de nævnte myn-