

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

#### 1. Lovforslagets baggrund og formål

Lovforslaget er en del af den samlede lovgivningsmæssige gennemførelse af en ny kommunalreform.

Forslaget er således et led i udmøntningen af regeringens aftale fra juni 2004 med Dansk Folkeparti om en strukturreform og den efterfølgende aftalte udmøntningsplan fra september 2004.

Aftalen indebærer, at der gennemføres en kommunalreform, som grundlæggende ændrer rammerne for varetagelsen af de offentlige opgaver og den offentlige service i Danmark.

Reformen tegner en ny offentlig sektor, hvor kommuner, regioner og stat har hver sin opgavemæssige identitet. Staten fastlægger de overordnede rammer. Kommunerne varetager de direkte borgerrettede opgaver og bliver dermed for borgere og virksomheder hovedindgangen til den offentlige sektor. Fem nye regioner får ansvaret for sundhedsvæsenet samt regionale udviklingsopgaver og får ansvaret for at løse visse driftsopgaver for kommunerne.

Reformen indebærer, at amtskommunerne, Hovedstatens Sygehusfællesskab og Hovedstadens Udviklingsråd nedlægges, at der sker en ny fordeling af de opgaver, der løses i den offentlige sektor, mellem kommuner, regioner og statslige myndigheder, og at antallet af skatteudskrivende niveauer reduceres fra tre til to.

Det foreliggende lovforslag indebærer konsekvensrettelser af det gældende lovgrundlag for Kreditforeningen af Kommuner i Danmark – der i dag er organiseret under navnet KommuneKredit – som led i udmøntningen af den del af aftalen, der vedrører oprettelsen af regioner.

Formålet med lovforslaget er at give Kreditforeningen af Kommuner i Danmark mulighed for at yde lån til regionerne på samme vilkår som til kommunerne, således at regionerne får samme finansieringsmuligheder i forbindelse med låntagning, som de nuværende amtskommuner har.

#### 2. Gældende ret

Lov nr. 35 af 19. marts 1898 danner grundlag for Kreditforeningen af Kommuner i Danmarks udlånsvirksomhed.

Kreditforeningen af Kommuner i Danmark er en forening, der under Indenrigs- og Sundhedsministeriets tilsyn yder lån til kommunale formål. Medlemskredsen er ifølge den gældende lov afgrænset til kommuner, dvs. primærkommuner og amtskommuner. Medlemmerne hæfter solidarisk for foreningens forpligtelser. Sikkerhedsgrundlaget for foreningens virksomhed er således den samlede kommunale sektors økonomi. Foreningen har i lyset af sikkerhedsgrundlaget en meget høj kreditværdighed, som afspejles i de lånevilkår, der kan tilbydes.

Loven forudsætter, at der for Kreditforeningen af Kommuner i Danmark er fastlagt statutter, som kræver indenrigs- og sundhedsministerens godkendelse. Disse er nedfældet i vedtægterne for foreningen, hvor foreningens forhold, herunder aktiviteter, er nærmere reguleret.

#### 3. Lovforslagets indhold

Lovforslaget indebærer konsekvensrettelser af den gældende lov, således at regioner vil kunne være medlem af Kreditforeningen af Kommuner i Danmark, og således at foreningen vil kunne yde lån til regionerne på samme vilkår som til kommunerne.

Et lovforslag om en ajourføring af lovgrundlaget for Kreditforeningen af Kommuner i Danmark vil blive fremsat ved en senere lejlighed.

Det bemærkes i den forbindelse, at begunstigelser af Kreditforeningen af Kommuner i Danmark, som der henvises til i den gældende lov, ikke længere er aktuelle. Bestemmelsen om fritagelse for stempelafgift, jf. § 1, stk. 1, litra a og b, blev oprindeligt indsat, fordi realkreditobligationer var fritaget for stempelafgift, og fordi man ikke ønskede, at foreningens obligationer skulle stilles ringere end realkreditobligationer. Stempelafgiften er nu ophævet for alle typer af gælds-