

mod nærmere fastsatte vilkår (»sætte under administration«). Regionerne vil herved få mulighed for at refinansiere den eventuelle nettogæld, regionerne overtager fra amtskommune, således at den årlige belastning heraf kan blive udjævnet over en årrække.

Reguleringen af låntagning m.v. skal endvidere tage hensyn til, at regionernes økonomi består af tre adskilte dele: Sundhedsområdet, udviklingsopgaver og drift af institutioner på social- og undervisningsområdet, jf. bemærkningerne til § 25.

Der kan således være behov for en forskellighed i reguleringen af lånemulighederne på de enkelte områder under hensyn til udgiftsområdernes forskellige karakter og den forskellige finansieringsstruktur på områderne.

For sundhedsområdet vil udgangspunktet således være, at der ved fastsættelsen af størrelsen af det statslige tilskud er skabt balance mellem regionernes samlede nettodrifts- og anlægsudgifter og regionernes samlede indtægter. I kraft heraf og som følge af regionernes betydelige økonomiske tyngde set i forhold til de enkelte anlægsprojekter må det således forventes, at der ikke vil være et permanent behov for lånoptagelse som supplerende finansieringskilde i forbindelse med anlægsinvesteringer. Der kan dog f.eks. i tilfælde af udsving i anlægsaktiviteten for regionerne være behov for at fastsætte nærmere regler om regionernes låneadgang. Denne låneadgang kan f.eks. fastsættes som en dispensationspulje for et år ad gangen.

Udviklingsopgaverne vil have en karakter, hvor der kun vil være et begrænset behov for anlægsudgifter, idet der dog navnlig ved regionernes varetagelse af opgaver indenfor den kollektive trafikks område kan opstå sådanne behov, og lånemulighederne må tilrettelægges under hensyn hertil.

Endelig kan der ved regionernes drift af institutioner på social- og undervisningsområdet være behov for en særlig regulering af låne- og lejemulighederne, der tager hensyn til, at regionerne driver disse tilbud mod kommunal takstbetaling.

Til § 27

Bestemmelsen bemyndiger indenrigs- og sundhedsministeren til at fastsætte regler om regionsrådets adgang til at forpligte regionen ved kaution eller anden økonomisk garanti og ved tilsagn om regelmæssige ydelser, som regionen ikke efter loven er forpligtet til at præstere. Bestemmelsen forudsætter, at garanti-stillelsen og tilsagnet om regelmæssige ydelser i øvrigt er i overensstemmelse med lovgivningen. Bestemmelsen svarer til § 59 i lov om kommunernes styrelse.

Til § 28

Til stk. 1

Det fastsættes, at hver region skal have en sagkyndig revision, der skal godkendes af tilsynsmyndigheden, samt at regionsrådets afskedigelse af revisionen tilsvarende kræver tilsynsmyndighedens samtykke.

Det forudsættes, at det er regionsrådet, der antager regionens revision. Regionens revision vil skulle vælges af regionsrådet blandt udbyderne på revisionsmarkedet. Valget af revision er underlagt reglerne i EF's tjenesteydelsesdirektiv (direktiv nr. 2004/18 EF af 31. marts 2004). Det vil sige, at såfremt værdien af en aftale om revision overstiger en i EF-tjenesteydelsesdirektivet fastsat tærskelværdi, finder EF-tjenesteydelsesdirektivets regler om udbudspligt, udbudets tilrettelæggelse og udbudsperiodens længde anvendelse.

Med tilsynsmyndigheden forstås vedkommende statsforvaltning, der varetager tilsynet med regionen, jf. lovforslagets § 30.

Bestemmelsen svarer til § 42, stk. 1, i lov om kommunernes styrelse.

Til stk. 2

Bestemmelsen fastlægger i 1. pkt. revisionens omfang. Revisionen skal omfatte alle under regionsrådet hørende regnskabsområder. Den regionale revision er – ligesom den kommunale revision – en enhedsrevision, der skal have det fulde ansvar for samtlige regionens regnskabsområder.

Bestemmelsen fastslår, at revisionen skal efterprøve, om regnskabet er rigtigt, og om de dispositioner, der er omfattet af regnskabsaflæggelsen, er i overensstemmelse med meddelte bevillinger, regionsrådets øvrige beslutninger, love og andre forskrifter samt med indgåede aftaler og sædvanlig praksis. Revisionen forpligtes dermed til – i lighed med den kommunale revision – at foretage en regnskabsmæssig og bevillingsmæssig legalitetskontrol, den såkaldte finansielle revision.

Det fastsættes dernæst i 3. pkt., at revisionen skal påse, at der ved forvaltningen af midlerne og driften af de virksomheder, hvis regnskaber er omfattet af revisionen, er taget skyldige økonomiske hensyn. Der stilles således krav om en løbende forvaltningsrevision af regionens regnskaber. Den foreslåede forvaltningsrevision adskiller sig fra de krav til den kommunale forvaltningsrevision, der følger af § 42, stk. 2, i lov om kommunernes styrelse ved, at den foreslåede forvaltningsrevision retter sig både mod forvaltningens gennemførelse af regionsrådets beslutninger og mod selve regionsrådets beslutninger. Baggrunden herfor er, at regionen i vidt omfang finansieres ved tilskud fra