

Som følge af nedlæggelsen af amtskommunerne og Hovedstadens Sygehusfællesskab og oprettelsen af regionerne foreslås der desuden foretaget de fornødne konsekvensændringer i lov om en kommunal tjenestemandsråd, jf. lovforslagets § 82. Det foreslås således, at regionerne vil være omfattet af tjenestemandsrådsretten kompetence.

Som følge af nedlæggelsen af amtskommunerne og Hovedstadens Udviklingsråd foreslås der endvidere foretaget de fornødne konsekvensændringer i lov om kommuners og amtskommuners udførelse af opgaver for andre offentlige myndigheder, jf. lovforslagets § 83. Det foreslås, at regionerne ikke vil være omfattet af loven. Regionerne vil således ikke kunne udføre opgaver for andre offentlige myndigheder, medmindre der er udtrykkelig hjemmel hertil i sektorlovgivningen.

Baggrunden for denne begrænsning er, at det vurderes, at regionernes størrelse vil sikre en effektiv opgavevaretagelse, og at der derfor ikke vil være behov for, at regionerne udfører opgaver for hinanden i konkurrence med private.

Herudover vil nedlæggelsen af amtskommunerne, Hovedstadens Udviklingsråd og Hovedstadens Sygehusfællesskab medføre behov for konsekvensrettelser i en lang række andre love på andre ministeriers områder. Dette gælder alle love, hvor amtskommunerne, Hovedstadens Udviklingsråd og Hovedstadens Sygehusfællesskab er nævnt, samt lovgivning hvor Københavns, Frederiksberg og Bornholms Kommuner er tilagt både kommunale og amtskommunale opgaver. Disse konsekvensændringer samt andre ændringer, som i øvrigt er nødvendige til gennemførelse af kommunalreformen, fremsættes af de enkelte ressortministre samtidig med fremsættelsen af dette lovforslag.

4. Lovforslagets økonomiske konsekvenser for det offentlige

Som det fremgår af aftalen om kommunalreformen, vil ændringerne i opgavefordelingen i forbindelse med reformen blive gennemført ud fra princippet om, at reformen er udgiftsneutral, og at pengene følger opgaverne.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet udsendte på den baggrund lovforslaget i DUT-høring den 1. december 2004. Formålet med drøftelserne af de økonomiske konsekvenser har været at kvalificere skønnene over de økonomiske konsekvenser.

Oprettelsen af fem regioner og nedlæggelsen af amtskommunerne, Hovedstadens Udviklingsråd og Hovedstadens Sygehusfællesskab vil være forbundet med visse engangsudgifter. Det drejer sig om flytte-

omkostninger, tilpasning af IT-systemer m.v., udgifter til omstilling af medarbejdere og om udgifter forbundet med forberedelsesudvalgenes virksomhed.

For forberedelsesudvalgene skønnes merudgiften til vederlæggelse til ca. 26,5 mio. kr. i 2006.

Det er vanskeligt at skønne præcist over de øvrige engangsudgifter. Visse udgifter til IT, materiel m.v. vil kunne indpasses i de allerede kendte økonomiske rammer til finansiering af løbende vedligeholdelse, udvikling og reinvesteringer, eventuelt fremrykket i en kortere periode i forhold til det hidtil planlagte. Dermed vil størrelsen af de samlede engangsudgifter således i høj grad afhænge af, hvordan man lokalt tilrettelægger reformprocessen.

Til illustration af en mulig udgiftsstørrelse antages det, at engangsudgifterne i forbindelse med sammenlægningen af de fem bornholmske kommuner og amtskommunen til én kommunal myndighed svarer til den kommende overførsel af visse opgaver fra 3-4 amtskommuner til én region. De mulige engangsudgifter for hele landet (nødvendige IT-tilpasninger, flytteomkostninger, omstilling af medarbejdere m.v.) kan på den baggrund skønsmæssigt anslås til i størrelsesordenen 100-150 mio. kr. eksklusiv de nævnte engangsudgifter til vederlæggelse af forberedelsesudvalgene.

Heroverfor står, at der fra 2007 og frem vil blive tale om varige mindreudgifter som følge af, at antallet af regionsrådsmedlemmer og -formænd vil blive lavere end det nuværende antal amtsrådsmedlemmer og amtsborgmestre. Udgifterne til vederlæggelse af disse folkevalgte vil blive reduceret med knapt 45 mio. kr. årligt.

Det er Indenrigs- og Sundhedsministeriets vurdering, at de økonomiske gevinster allerede efter en kort årrække klart vil overstige engangsudgifterne. De anførte mindreudgifter på knapt 45 mio. kr. til vederlag til folkevalgte vil i sig selv kunne tilbagebetale engangsudgifter på 125-175 mio. kr. (incl. udgifter til vederlag til forberedelsesudvalget i 2006) over en kort årrække. (Der er beregningsmæssigt forudsat en rente på 3 pct. p.a. og en tilbagebetalingsperiode på 10 år). Alene vederlagsbesparelsen er således i stand til mere end at opveje de engangsudgifter, som er skønnet ud fra erfaringerne fra Bornholm. Hertil kommer de synergievinster, der er forbundet med færre regionale enheder og stor- og samdrift af IT-løsninger m.v., som yderligere vil medvirke til, at de økonomiske gevinster allerede efter en kortere årrække vurderes at overstige engangsudgifterne. Disse gevinster vurderes at være betydelige.