

F. t. l. vedr. regioner og om nedlæggelse af amtskommunerne m.v.

lyser peger endvidere på, at den nuværende indretning af den offentlige sektor ikke er fremtidssikret. På den baggrund anbefaler kommissionen, at der gennemføres en reform af den offentlige sektor omfattende såvel inddelingsændringer som opgaveflytninger. I betænkningen opstilles i alt seks modeller for en reform af den offentlige sektor – heraf tre modeller med tre direkte valgte forvaltningsled, to modeller med to direkte valgte forvaltningsled og ét eller flere indirekte valgte forvaltningsled samt én model med to direkte valgte forvaltningsled.

Strukturkommissionens betænkning blev efterfulgt af en bred høring og debat. Betænkningen dannede sammen med regeringens udspil »Det nye Danmark« fra april 2004 grundlag for den politiske proces, der resulterede i aftalen om de overordnede principper for fremtidens offentlige sektor – regeringens aftale med Dansk Folkeparti om en strukturreform.

Baggrunden for kommunalreformen er et ønske om at fremtidssikre den decentrale offentlige sektor ved at skabe bæredygtige enheder med et klart ansvar for at levere velfærdstjenester af høj kvalitet til danskerne. Fremtidens større kommuner giver muligheder for en bedre opgaveløsning, hvor flere velfærdsopgaver kan løses i kommunerne. Med flere opgaver placeret lokalt skal demokratiet styrkes og bredes ud, så flere politiske beslutninger træffes lokalt og borgerne inddrages aktivt i beslutningerne. Kommunalreformen tegner en ny offentlig sektor, hvor kommuner, regioner og stat har hver sin opgavemæssige identitet. Staten fastlægger de overordnede rammer. Kommunerne varetager de direkte borgerrettede opgaver og bliver dermed for borgerne og virksomheder hovedindgangen til den offentlige sektor. Fem nye regioner får ansvaret for sundhedsvæsenet, bliver dynamo for den regionale udvikling og får ansvaret for at løse større driftsopgaver for kommunerne. Med kommunalreformen reduceres antallet af skatteudskrivende niveauer fra tre til to.

Det fremgår derfor bl.a. af aftalen om en strukturreform, at amtskommunerne, Hovedstadens Udviklingsråd og Hovedstadens Sygehusfællesskab nedlægges, og at fem regioner skal have ansvaret for sundhedsvæsenet og dermed ansvaret for sygehusene og hele sygesikringsområdet, herunder praktiserende læger og speciallæger. Regionerne, som ledes af folkevalgte råd, skal desuden have positivt afgrænsede opgaver i forhold til den regionale udvikling og løse opgaver, som den enkelte kommune ikke hensigtsmæssigt kan løse. Der fastsættes desuden særskilte regler om finansiering af regionerne. Disse regler fast-

sættes i lov om regionernes finansiering, der fremsættes samtidig med dette lovforslag.

Det fremgår desuden af aftalen, at de nye regioner reguleres ved egen lov, der fastlægger de overordnede rammer for regionernes styrelsesforhold og hvilke opgaver regionerne skal varetage. Loven skal samtidig regulere den regionale inddeling.

Dette lovforslag indeholder reglerne for udmøntningen af denne del af kommunalreformen.

### 3. Lovforslagets indhold

#### 3.1. Hovedindhold

Lovforslaget indeholder den retlige regulering af regionernes virksomhed. Forslaget indeholder således bestemmelser om den geografiske inddeling af regionerne og en beskrivelse af regionernes opgaver. Lovforslaget indeholder tillige regler om regionernes styrelse. Reglerne svarer i et vist omfang til eller henviser til bestemmelser om styrelsen af kommuner i lov om kommunernes styrelse, men forslaget indeholder samtidig en række styrelsesregler, som tager højde for, at regionernes opgaveområde er væsentligt anderledes end de tidligere amtskommuner. Lovforslaget indeholder desuden bestemmelser om etableringen af de nye regioner. Endelig indeholder lovforslaget visse konsekvensændringer i lovgivning på Indenrigs- og Sundhedsministeriets og Kirkeministeriets område som følge af nedlæggelsen af amtskommunerne, Hovedstadens Udviklingsråd og Hovedstadens Sygehusfællesskab.

Lovforslaget er opdelt i seks kapitler. Kapitel 1 (§§ 1-4) vedrører almindelige bestemmelser, herunder den geografiske inddeling af regionerne (§ 1, stk. 3), kapitel 2 (§§ 5-7) indeholder bestemmelser om regionernes opgaver, kapitel 3 (§§ 8-38) vedrører regionernes styrelse, kapitel 4 (§§ 39-74) indeholder bestemmelser om forberedelsen af regionerne, kapitel 5 (§§ 75-84) vedrører ændringer i anden lovgivning, og kapitel 6 (§§ 85-91) indeholder ikrafttrædelses- og overgangsbestemmelser.

#### 3.2. Den geografiske inddeling af regionerne

Det fremgår af aftalen om en strukturreform, at der oprettes fem nye regioner i Danmark: Region Hovedstaden, Region Sjælland, Region Syddanmark, Region Midtjylland og Region Nordjylland. Udgangspunktet for landets inddeling i regioner er regeringens udspil til en strukturreform »Det nye Danmark«.

Af aftalen om strukturreform fremgår, at forligspartierne har overvejet, om Region Nordjylland eventuelt kunne udvides med Fjends, Sallingsund, Skive, Spøt-