

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Lovforslaget fremsættes med henblik på ændring af beredskabsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 137 af 1. marts 2004, der fastlægger redningsberedskabets opgaver og bestemmelser om beredskabsplanlægning inden for den civile sektors beredskab. Hovedloven blev vedtaget som lov nr. 1054 af 23. december 1992 (jf. Folketingstidende 1992/1993, forhandlingerne s. 2860, 3536, 3938 og 4331, Tillæg A s. 4225, Tillæg B s. 475 og 693 og Tillæg C s. 497). Lovens § 9, stk. 3 og 4, er redaktionelt ændret som følge af vedtagelsen af henholdsvis lov nr. 380 af 14. juni 1995 om ændring af de kommunale styrelseslove m.v., lov nr. 232 af 2. april 1997 om ændring af forskellige lovbestemmelser om Københavns Kommune og lov nr. 1092 af 29. december 1997 om ændring af lov om kommunernes styrelse og beredskabsloven. Endvidere er loven ændret ved lov nr. 339 af 17. maj 2000 om ændring af beredskabsloven, lov om orlov og lov om ferie (jf. Folketingstidende 1999/2000, forhandlingerne s. 4235, 6838 og 6993, Tillæg A s. 4786 og Tillæg B s. 538). Ved loven ændredes § 9, stk. 3, § 10, stk. 2, 1. pkt., § 11, stk. 1, 2. pkt., § 21, stk. 1, § 47, 2. pkt., og § 53, stk. 1., indsattes nye § 9, stk. 2, 2. pkt., § 10, stk. 2, 2. pkt., § 23 a, § 25, stk. 1, 2. pkt., § 25, stk. 2, 2. pkt., § 36 a, § 37, stk. 2, 2. pkt., § 54 a og § 54 b samt nyaffattedes § 35, stk. 3, § 36 og § 56, stk. 1, 1. pkt. Desuden er loven ændret ved lov nr. 418 af 31. maj 2000 om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet (jf. Folketingstidende 1999/2000, forhandlingerne s. 6690, 8505, 8761 samt Tillæg A s. 6896). Herudover er loven ændret ved lov nr. 293 af 30. april 2003 om ændring af beredskabsloven (jf. Folketingstidende 2002/2003, forhandlingerne s. 3991, 7365 og 7559, Tillæg A s. 2414, Tillæg B s. 1935 og Tillæg C s. 311). Ved loven ophævedes § 1, stk. 2, 2. pkt., § 2, § 4, stk. 3-5, § 11, § 12, stk. 2, og kapitel 6, ændredes § 5, stk. 1, § 9, stk. 3 og 4, § 12, stk. 4, § 17, stk. 1, § 25, stk. 1 og 2, § 27, § 28, stk. 1 og 2, § 38, stk. 2, § 45, § 51, stk. 3, § 57 og § 65, stk. 4, indsattes nye § 9, stk. 2, 6. pkt., § 10, stk. 2, 5. pkt., § 35, stk. 2, og § 54, stk. 2, samt nyaffattedes

overskriften til kapitel 5 og § 24. Endelig er loven ændret ved lov nr. 381 af 28. maj 2003 om ændring af lov om kommunernes styrelse med flere love. Ved loven ændredes § 9, stk. 3.

1. Baggrunden for lovforslaget og lovforslagets indhold

Lovforslaget er en del af den samlede lovgivningsmæssige gennemførelse af en ny kommunalreform.

Forslaget er således et led i udmøntningen af regeringens aftale fra juni 2004 med Dansk Folkeparti om en strukturreform og den efterfølgende aftalte udmøntningsplan fra september 2004.

Aftalen indebærer, at der gennemføres en kommunalreform, som grundlæggende ændrer rammerne for varetagelsen af de offentlige opgaver og den offentlige service i Danmark.

Reformen tegner en ny offentlig sektor, hvor kommuner, regioner og stat har hver sin opgavemæssige identitet. Staten fastlægger de overordnede rammer. Kommunerne varetager de direkte borgerrettede opgaver og bliver dermed for borgere og virksomheder hovedindgangen til den offentlige sektor. Fem nye regioner får ansvaret for sundhedsvæsenet samt regionale udviklingsopgaver og får ansvaret for at løse visse driftsopgaver for kommunerne.

Reformen indebærer, at amtskommunerne, HS og Hovedstadens Udviklingsråd nedlægges, at der sker en ny fordeling af de opgaver, der løses i den offentlige sektor, mellem kommuner, regioner og statslige myndigheder, og at antallet af skatteudskrivende niveauer reduceres til tre til to.

De foreslåede ændringer i beredskabsloven er en konsekvens af, at amtskommunerne nedlægges i forbindelse med reformen.

Beredskabsloven bygger på et sektoransvarsprincip og pålægger offentlige myndigheder på alle niveauer en pligt til – inden for eget område – at gennemføre en beredskabsplanlægning, dvs. en planlægning, der til sigter at opretholde og videreføre samfundets funktioner i tilfælde af ulykker og katastrofer, herunder krigshandlinger, samt for at kunne yde støtte til forsvaret.