

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Lovforslaget er en del af den samlede lovgivningsmæssige gennemførelse af en ny kommunalreform.

Forslaget er således et led i udmøntningen af regeringens aftale fra juni 2004 med Dansk Folkeparti om en strukturreform og den efterfølgende aftalte udmøntningsplan fra september 2004.

Aftalen indebærer, at der gennemføres en kommunalreform, som grundlæggende ændrer rammerne for varetagelsen af de offentlige opgaver og den offentlige service i Danmark.

Reformen tegner en ny offentlig sektor, hvor kommuner, regioner og stat har hver sin opgavemæssige identitet. Staten fastlægger de overordnede rammer. Kommunerne varetager de direkte borgerrettede opgaver og bliver dermed for borgere og virksomheder hovedindgangen til den offentlige sektor. Fem nye regioner får ansvaret for sundhedsvæsenet samt regionale udviklingsopgaver og får ansvaret for at løse visse driftsopgaver for kommunerne.

Reformen indebærer, at amtskommunerne, HS og Hovedstadens Udviklingsråd nedlægges, at der sker en ny fordeling af de opgaver, der løses i den offentlige sektor, mellem kommuner, regioner og statslige myndigheder, og at antallet af skatteudskrivende niveauer reduceres fra tre til to.

Det foreliggende lovforslag udmønter den del af aftalen, der vedrører kulturområdet. Forligspartierne ønsker i forbindelse med reformen at fremme det lokale engagement i kulturlivet samt sikre varetagelsen af nationale kulturpolitiske hensyn.

Der er i den politiske aftale om kommunalreformen opstillet følgende principper for opgavevaretagelse på kulturområdet:

- Kommunerne skal fremover have ansvar for økonomisk at støtte de områder og institutioner, der har udpræget lokal karakter, og som findes i stort set alle kommuner.
- Kommunerne skal som hovedregel have hovedtilskudsansvaret for de områder og institutioner,

der i øvrigt har en naturlig lokal forankring, og som ikke har en særlig national opgave eller funktion.

- Staten skal fremover som hovedregel have ansvar for økonomisk at støtte de områder og institutioner, der har en særlig national opgave eller funktion.

Formålet med lovforslaget er at gennemføre en række ændringer af teknisk karakter i Kulturministeriets lovgivning. Ændringerne er affødt af, at amtskommunerne nedlægges, og at der etableres regioner. Ordene amter, amtskommuner, amtsråd m.v. foreslås i konsekvens heraf fjernet fra de relevante lovbestemmelser og i visse tilfælde erstattet af regioner og regionsråd.

Som led i den politiske aftale præciseres det i øvrigt, at regionerne kan medvirke til at igangsætte kulturbevirksomheder samt udvikle kulturelle tilbud, som kan videreføres af andre parter i en mere permanent drift.

2. Hovedpunkter i lovforslaget

Lovforslaget omfatter ændringer i de i pkt. 2.1 til 2.9 nævnte love. En oversigt over lovforslaget sammenholdt med gældende lov er vedlagt som *bilag 1*.

2.1. Ændring af arkivloven, jf. lovforslagets § 1

Forslaget er af teknisk karakter. Varetagelse af arkivmæssige hensyn falder inden for de kommende regions almendelige administrative virksomhed, og regionsrådene kan i denne forbindelse etablere en arkivinstitution i henhold til arkivloven. Bestemmelser i arkivloven om amtsrådenes arkivalier videreføres således, at de i stedet vedrører de kommende regionsråds arkivalier.

2.2. Ændring af biblioteksloven, jf. lovforslagets § 2

Forslaget er af teknisk karakter. Der vil også i de nye regioner være institutioner, som har behov for biblioteksbetjening, fx sygehuse. Derfor videreføres den hidtidige bestemmelse om afholdelse af udgifter til biblioteksbetjening af amtskommunale institutioner for de kommende regionale institutioner.